

俄罗斯远东地区参与亚太经济一体化的进程、制约因素与前景

刘艳萍

【内容提要】 俄罗斯远东地区很早就与亚太国家开展经贸合作,却始终未能深度融入亚太经济一体化进程,原因很多,如资金和劳动力不足,经济结构单一,过度依赖能源等原料出口,缺乏具有国际竞争力的创新产品等。尽管俄罗斯远东地区经济增长还存在着现实的障碍,但是俄罗斯政府的远东开发战略和陆续出台的一系列政策充分表明其未来在亚太经济中所占的举足轻重的地位。在这一条件下,中国东北地区与俄罗斯远东地区在能源等资源领域、交通运输基础设施建设、自贸区与经济特区的综合开发、土地与人力资源合作等方面都面临着良好的合作机遇。

【关键词】 俄罗斯远东 亚太经济 一体化 中国东北

【作者简介】 刘艳萍,延边大学俄罗斯远东问题研究所所长、教授。

进入 21 世纪以来,美国根据其“重返亚太”的政策干预并主导着亚洲的事务,横跨欧亚大陆的俄罗斯也将目光转向亚太,制定出“东向政策”,积极寻求广泛参与亚太地区一体化进程的路径,这样,以中、美、俄三大国为轴心,朝、韩、日、菲等为先锋的亚太主要国家展开了新一轮的博弈。作为俄罗斯东方前哨的远东地区,因其与亚洲的地缘优势日益受到俄罗斯联邦政府的重视,普京执政后,在政策的制定和资金的投入上对远东地区加大了倾斜力度。那么,俄罗斯远东地区参与亚太经济一体化的进程怎样?出现了哪些问题?前景如何?在这个过程中,中国所面临的机遇和挑战是什么?本文将针对这些问题展开剖析。

一 俄罗斯远东地区参与亚太经济一体化的动因与进程

亚太国家约占地球 31% 的土地、40% 的人口和世界贸易额的 40% 左右,地缘政治和地缘经济的重要性决定着这些彼此间在政治与经济上的相互依存关系,这是亚太地区一体化的前提条件。因此,1967 年 8 月,东南亚国家联盟(简称东盟)^①应运而生,它在促进地区经济联系和增长以及社会进步方面起到了巨大作用,但是由于亚太各国在政治利益、经济发展水平等方面的差异以及缺乏领导核心,东盟主导亚太地区一体化进程的可能性不大。尽管日本以其发达的经济和先进的科技潜力影响着该地区,可是由于二战时期日本侵略的阴霾还存留于亚太国家人民的记忆中,所以并非所有的亚太国家都欢迎日本的复苏。这就须要建立一个务实的亚太经济同盟,以保障该地区经济平稳有序地运行。1989 年,亚太经济合作组织(简称 APEC)成立,其宗旨和目标包括:为该地区人民的共同利益保持经济的增长与发展;促进成员间经济的相互依存;加强开放的多边贸易体制;减少区域贸易和投资壁垒。亚太经合组织共有 21 个成员^②,总人口 26 亿,约占世界人口的 40%,国内生产总值之和超过 19 万亿美元,约占世界生产总值的 56%,贸易额约占世界总贸易额的 48%。亚太经合组织在缓解该地区紧张的政治关系、推进其经济交往和发展上发挥了巨大的作用,成为当前规模最大的多边区域经济集团化组织。中国于 1991 年 11 月以主权国家身份加入亚太经合组织,和平崛起的中国以其令世人瞩目的经济成就成为该组织的中坚力量,并深刻影响着亚太地区的国际事务和经济走向。

俄罗斯是亚太经合组织 21 个成员中最晚加入的国家之一,之所以如此,与俄罗斯的国家战略决策有关。如前所述,俄罗斯地跨欧亚大陆,兼具东方性与西方性,却无法将二者融合起来,总是顾此失彼。20 世纪 50 ~ 80 年代,

① 东盟最初有马来西亚、菲律宾和泰国 3 个国家,后来发展到 10 个国家,即文莱、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国、越南、老挝、缅甸和柬埔寨,此外,还包括中国、日本、韩国、美国、加拿大和澳大利亚等全面对话伙伴国。其宗旨是本着平等合作的精神,通过共同努力促进本地区的经济增长、社会进步和文化发展。它是亚太地区最有活力的政府间区域性国家组织之一。

② 亚太经合组织 21 个成员包括澳大利亚、文莱、加拿大、印度尼西亚、日本、韩国、马来西亚、新西兰、菲律宾、新加坡、泰国、美国、中国、中国香港、“中华”台北、墨西哥、巴布亚新几内亚、智利、秘鲁、俄罗斯和越南。

因为对亚太地区的忽视,苏联对东北亚国家的进出口总额呈逐年下降的态势,即出口额由1950年的占进出口总额的28.5%降至1980年的4.2%,而进口额则由1950年的18.8%降至1980年的5.4%^①。苏联解体后,叶利钦政府采取激进的“休克疗法”进行私有化改革,完全放开物价,同时紧缩财政和银根,让市场自由运行,结果导致通货膨胀、商品短缺等灾难性后果。从经济转轨的1992~1998年的8年间,俄罗斯经济下滑了39.4%^②。这种力图融进美欧主导的“民主国家共同体”的单向的亲西方政策带给俄罗斯惨痛的教训。普京执政后,调整了外交政策,推行多维外交,即欧亚两个维度的任何相互排斥或补充都将不被接受^③。自此,俄罗斯政府积极改变国策,通过参加东盟首脑峰会、东亚峰会、亚太经合组织峰会和亚太议会论坛等多方会谈体系实施全面的“东向政策”,积极参与到亚太地区一体化进程中来。

事实上,作为俄罗斯的东方前哨,俄罗斯远东地区以其地缘优势早在20世纪80年代就开始发展与东北亚国家的经贸关系,俄联邦与亚太地区的对外贸易主要依赖远东地区与东北亚国家的经贸合作,这也是俄罗斯参与亚太经济一体化的基本途径。俄远东地区面积为620万平方公里,占俄罗斯领土的1/3,富含渔业、木材、黄金、白银、锡、锑、硼、金刚石和石油、天然气等自然资源,储量极大,与东北亚国家经济互补性强,有着广阔的合作前景。

中、日、韩三国是俄罗斯主要的贸易伙伴。其中,中国与俄罗斯的贸易额居亚洲国家之首,1995年占俄罗斯出口额的5.1%,占其进口额的2.6%。而中俄贸易额在1995年显著下降,其原因是进口额的降低,比1993年约下降了66.7%。日本是俄罗斯在亚洲的第二大贸易伙伴国,1995年俄日贸易额为39.36亿美元,俄罗斯对日出口额占其出口的比重从1993年的4.5%增长到1995年的4.8%,而占其进口额的比重则由5.1%降至2.3%(见表1)。截至2011年,中、日、韩三国仍是俄罗斯远东在亚太地区的主要贸易伙伴,但是俄罗斯与三国的双边贸易额基本持平,中国在20世纪90年代独占鳌头的边贸优势已不复存在(见表2)。

① Галина Костюника, Россия и ход интеграция в АТР: проблемы и возможности участия // Дальний Восток России: экономика инвестиции конъюнктура, 1997. № 1. С. 11.

② Роскомстат Россия, Россия в цифрах, М. 1998. С. 11; 2002. С. 32.

③ 富景筠:《俄罗斯与东亚合作——动因、制约因素及前景》,《俄罗斯中亚东欧研究》2012年第2期。

表 1 俄罗斯与东北亚国家贸易动态 (单位:亿美元,%)

俄罗斯对东北亚国家出口							俄罗斯从东北亚国家进口					
年份 国家	1993		1994		1995		1993		1994		1995	
	出口额	比重	出口额	比重	出口额	比重	进口额	比重	进口额	比重	进口额	比重
中国	30.68	6.9	28.38	5.3	33.76	5.1	23.35	8.7	9.52	3.4	8.64	2.6
朝鲜	1.68	0.4	0.52	0.1	0.70	0.1	0.54	0.2	0.44	0.2	0.15	0.1
蒙古国	1.57	0.4	1.40	0.3	1.97	0.3	0.81	0.3	0.54	0.2	0.40	0.1
韩国	3.91	0.9	3.70	0.7	7.47	1.1	3.06	1.1	4.29	1.5	5.02	1.5
日本	20.05	4.5	22.67	4.3	31.73	4.8	13.67	5.1	11.14	3.9	7.63	2.3
总额	57.83	13.1	56.67	10.7	75.63	11.4	41.43	15.1	25.93	9.2	21.84	6.6

资料来源:《俄罗斯统计年鉴》,1996 年,莫斯科。

表 2 2007 ~ 2010 年俄罗斯远东地区与东北亚国家贸易额 (单位:亿美元)

年份 国家	2007	2008	2009	2010
中国	42.890 74	48.570 04	44.850 53	69.438 78
日本	59.565 46	68.442 04	40.671 30	69.426 17
韩国	53.552 54	58.287 07	41.435 41	62.376 34
蒙古国	—	—	—	—
朝鲜	—	—	—	—

资料来源:根据俄罗斯远东联邦大学亚洲太平洋研究所亚·别·戈里科夫教授提供的统计数据整理而成。

与 1993 ~ 1995 年相比,2007 ~ 2010 年中俄贸易额虽有所增加,但增加值较小。增加值最大的是 2010 年,但只比 1995 年增长 0.6%。而日韩与俄的贸易额增长幅度都比中国大,从这个意义上说,中国当前与俄罗斯远东地区的经贸关系还有待加强和深入。

二 俄罗斯远东地区融入亚太经济一体化的制约因素与前景

区域合作的实现是政治目的和经济利益共同作用的结果。以远东地区为主体的俄罗斯虽然在主观愿望上积极参与亚太经济一体化进程,但是受到

资金不足和视远东地区为俄罗斯强大军事存在的传统观念等因素的影响,步伐缓慢,出现政热经冷、实际运作跟不上舆论导向的局面。

第一,资金不足、经济落后是制约俄罗斯远东地区开拓亚太市场、深度融入亚太经济一体化的主要因素。苏联时期,依靠中央政府财政拨款和补贴,远东地区的对外经济活动在国家指令性计划下进行,活动范围有限,活动的目的是为了获得远东地区和中央政府经济发展所需的资金以及居民的生活需要。20世纪90年代私有化时期,俄罗斯财政严重赤字,用于未来发展的预算资金大幅缩减,对远东地区的资金投入显著不足。由于税率过高、交通不发达、贪污受贿等腐败现象严重以及治安差等因素,使得外国资本很少投入。这种内外交困的局面不仅导致远东企业发展的基本资金不到位,无法维持正常的运转,而且原有的国家运输费等补贴的取消也使远东地区通往亚太市场的道路异常难行。

第二,经济结构单一,过度依赖能源等原料出口,缺乏具有国际竞争力的创新产品,这是俄罗斯远东地区经济滞后于亚太经济的深层原因。俄罗斯远东地区依托其丰富的自然资源发展起石油、天然气、渔业、木材和煤炭等原料产业,而粮食、蔬菜等食品工业和纺织、化工等日用品工业生产相对滞后,须要从亚太国家大量进口。俄罗斯经济转型时期,由于中央财政“断奶”,为了地区经济的发展,远东地区只能通过向亚太国家出口木材、渔产品、金属和能源等原料获取外汇,这逐渐使它变成亚太经济发展的原料附庸地,面临“荷兰病”^①的危险。另一方面,由于俄罗斯远东地区传统的生产技术潜力集中在军工企业,又过度依赖能源等原料出口,无疑抑制了其工业潜能的发掘,难以开发出具有高附加值的技术产品,因而失去了产品的国际竞争力,只能徘徊于与亚太飞速发展的经济不对称和较低级的合作模式上。并且,目前这种军备和能源的合作对象也多限定于东亚国家,难以进一步融入东盟的经济体系 and 生产网络中。例如,东盟的能源进口即使没有俄罗斯,也还有中东各国等,而且更能减少运输成本。俄联邦政府似乎也看到了这一点,近几年加快参与亚太经济一体化进程,不仅向亚太国家大量销售武器装备,而且普京还多次表示要帮助越南进行南海开发。

第三,人口下降,市场的消费能力受限,不能完全吸纳亚太国家不断增长的

^① “荷兰病”是指自然资源丰富反而拖累国民经济发展的一种经济现象。参见王金亮:《转轨时期俄罗斯对外贸易与经济增长关系研究》,黑龙江大学出版社2008年版,第218页。

生产能力。从 20 世纪 90 年代开始,失去联邦政府补贴的远东地区经济发展远远滞后于俄罗斯欧洲部分,收入降低,而价格偏高,居民的生活水平急剧下降。社会基础设施不健全,居住环境得不到改善,教育水平低下,许多人移民到国外或中央腹地,其中包括大批科技人才。加之远东北部地区严寒的气候条件不利于人类的生存,这些不利因素均导致远东地区人口缩减。1990 年,远东地区人口为 804 万,而 2010 年降至 629 万。20 年间,远东地区人口减少了 175 万,可谓数目惊人。人口下降,意味着远东市场的消费能力受限,不仅拉动不了内需,而且对不断增长的亚太市场的购买力和吸纳力都相应降低。同时,不断减少的人口使远东地区用于扩大再生产的劳动力紧缺,无法参与亚太地区劳动力资源竞争,中国劳动力对亚太经济的贡献充分说明了这一点。可见,远东地区现有的人口潜力不足以建立稳定的经济结构和广泛的对外经济联系,因此,解决劳动力缺乏是远东地区顺利融入亚太经济一体化进程的紧迫问题。

第四,认知误区与矛盾心态是制约俄罗斯远东地区向亚太国家开放的心理因素。由于远东是俄罗斯通往亚太国家的重要门户,又因为中俄历史上遗留的边界问题,俄罗斯中央与地方政府对该地区的认知长期存在误区,而且心态矛盾。即一方面想推动远东地区参与亚太经济一体化,另一方面又认为远东地区的国家政治战略远远高于地方经济利益,因而心存戒备放不开手脚。俄联邦政府所制定的许多政策严重背离远东地区的经济发展状况,对地区经济产生比较消极的影响,导致地区新的经济矛盾。

既然远东地区融入亚太经济一体化存在着诸多制约因素,是不是前景黯淡呢?也不然。从政治层面看,俄罗斯及其远东地区主观上具有深度融入亚太地区一体化的强烈的政治诉求。如前所述,随着亚太经济的增长、中国综合国力的增强和美国在亚太地区势力的扩张,俄罗斯面临着失去在亚太地区影响力的危险,其后果不仅使俄罗斯经济利益受损,也可能被排斥在亚太地区一体化进程之外。因此,俄罗斯调整了外交政策,频频在亚太地区造势,先有普京、梅德韦杰夫等首脑和政府高官登千岛群岛视察,后有俄罗斯加入美国主导的 22 国参加的“2012 环太平洋联合军演”,以此证明自己在亚太地区的军事存在。从亚太和美国的角度看,俄罗斯参与亚太地区一体化进程有利于平衡该地区的力量,因为中国在亚太地区的和平崛起使美国深感不安,须要将俄罗斯拉进来以达到孤立并制衡中国的政治目的。可见,俄罗斯及其远东地区与亚太地区合作的政治前景依然比较广阔。

从经济层面看,虽然俄罗斯及其远东地区深度融入亚太经济一体化还存在着现实的障碍,但是其雄厚的能源等资源禀赋对亚太特别是东北亚地区始

终具有极大的吸引力。尽管俄罗斯学界反对过分开发能源等资源的呼声很高,但是俄罗斯在现有的经济状况下只能依赖能源等原料出口换取外汇。因此,俄罗斯远东地区应加快能源建设,进一步深化与东亚和东南亚国家的能源合作,以此为起点扩大其他经济领域的合作。除了打能源牌外,还必须使远东地区经济尽快适应亚太地区劳动分工和一体化进程体系,这就是彼此依赖,互利共赢。为此,俄远东地区须要净化经济环境,一是降低关税,制定特惠税率,招商引资;二是改善交通等基础设施,畅通公路、铁路和海路运输;三是调整产业结构,进行产品深加工;四是扩大自贸区和合作园区,鼓励外国大企业来此创业。总之,俄罗斯远东地区的经济发展战略应有利于扩大和深化与亚太国家在双边贸易、科学技术和投资领域的合作,只有这样才能分享区域合作的红利,从而将大量外资引进远东和西伯利亚地区,以此带动该地区的经济增长。离开了亚太合作伙伴,远东地区经济很难维系。从这个意义上说,俄远东地区深度融入亚太经济一体化的道路任重而道远。

三 中国东北地区与俄罗斯远东地区的未来合作

实践证明,亚太地区是当今世界最具发展潜力且经济发展速度最快的地区,已经超过了欧盟和北美经济区,而地区经济实力增强的主要方式是区域合作。从20世纪90年代开始,中国在发展与朝鲜和俄罗斯远东地区经贸关系的同时,还努力深化区域合作,为中国东北地区打开通往亚太的出海口,以此振兴东北老工业基地。在中国的推动下,一项由联合国开发计划署倡导的投入300亿美元的图们江区域开发方案正式出台。该方案是以图们江地区为中心,实现该地区陆港区一体化,目的是加强邻国间的经济合作,构建图们江区域经济共同体。然而,这项最早开展的多国经济合作计划20年来进展缓慢,起色不大,原因比较复杂,其中与俄罗斯和朝鲜对合作前景的思想顾虑和行动滞后不无关系。区域经济的发展需要合作伙伴的共同努力才能完成,如今俄罗斯意欲深度融入亚太经济一体化可谓良好的契机,特别是2012年9月亚太经合组织会议在符拉迪沃斯托克召开以及普京总统上任后成立远东发展部的举措,都强烈地发出俄罗斯积极加入图们江区域开发的信号。那么,中国在此过程中面临的机遇是什么?或者说,中国东北地区与俄罗斯远东地区未来合作的主要领域表现在哪些方面呢?

(一) 能源等资源合作

俄罗斯素有“世界加油站”之称,其远东和西伯利亚地区石油和天然气储

量丰富。在中国西部大开发战略和《中国东北地区同俄罗斯远东及东西伯利亚地区合作规划纲要》的指导下,中国东北地区经济出现增长的势头,急需大量的油气和电力资源。因此,能源是中俄投资方案优先发展的领域之一,而且近年来取得突破性的进展,标志就是“石油换贷款”协议。该协议内容是,2011~2030年,俄罗斯每年向中国提供1500万吨石油,总计3亿吨石油,而中国则向俄罗斯提供总计250亿美元的长期贷款。为此,从2009年4月27日开始修建中俄东西伯利亚—太平洋石油管道。它起自俄罗斯阿穆尔州斯科沃罗季诺石油分输站,由中国黑龙江省漠河县入境,经黑龙江省和内蒙古自治区13个市县区,终点为大庆。管道全长999.04公里,其中,俄境内72公里,中国境内927.04公里,至2010年9月27日竣工^①。同年,俄罗斯向中国输油1500万吨,中国相应投入前期资金,中俄能源合作开端良好。对中国而言,中俄输油管道的运营有利于石油进口的多元化,满足中国日益增长的石油需求;对俄罗斯来说,则有利于石油出口的多元化,进一步拓展亚太地区的石油市场。

俄罗斯远东萨哈林地区天然气资源丰富,过去,尽管中国与俄滨海边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区在燃料、矿物原料、金属和林产品等资源领域的合作远远强于日本和韩国,但是在萨哈林天然气开发合作上仍存瓶颈,且远远落后于日本和韩国。萨哈林州与中国的外贸额只占俄罗斯远东地区外贸额的9.4%,而与日本为46.1%,与韩国为34.6%^②。今后,中国将加大与萨哈林州的油气合作,如“萨哈林-3号”项目。据中国国家能源局有关领导表示,目前,中俄两国已对天然气合作问题达成框架协议,俄罗斯计划每年向中国销售不超过700亿立方米的天然气。此外,中国向俄罗斯远东地区投入17亿美元,用于木材加工,俄罗斯则向中国黑河地区出口价值为4150万美元的电力。此外,中国计划向俄罗斯投资的项目有哈巴罗夫斯克纸浆厂、农业开发等,而俄罗斯计划向中国投资的项目有连云港核电站、佳木斯市钛制品生产等。中俄两国在能源等资源合作方面前景广阔。

(二) 交通运输基础设施的建设

交通运输基础设施建设对促进国际经贸关系的发展、实现区域内部资源的充分流动、保障各国产业进入国际市场发挥着重要的作用。图们江开发方案难以快速推进,主要源于该区域交通运输基础设施的陈旧和滞后,这极大束缚了

^① 张红侠:《中俄经贸合作进入互利双赢时代》,《俄罗斯中亚东欧研究》2012年第1期。

^② 俄罗斯远东联邦大学亚洲太平洋研究所亚·别·戈里科夫教授提供的统计数据。

中国东北地区和俄罗斯远东地区深度融入亚太经济一体化的步伐,因此,有必要建立能够辐射东北亚和俄罗斯远东地区的图们江地区国际交通运输枢纽。然而,东北亚地区的自然条件、资源禀赋和经济地理位置^①以及东北亚复杂的国际政治经济形势都制约其成为世界经济区域集团化最发达的地区^②。尽管如此,可以通过产业结构的调整,充分利用中国的财力、物力与市场潜力以及韩国与日本的资金和科技创新能力、俄罗斯远东与西伯利亚地区的能源等资源优势,构建陆港空一体化的便捷而畅达的交通运输网。2012年4月,“一眼望三国”的吉林省珲春市被中国国务院批准设立中国图们江区域(珲春)国际合作示范区,以珲春为起点的多条环日本海国际航线业已建设,它包括珲春—罗津(朝)—釜山(韩)定期集装箱航线;珲春—扎鲁比诺(俄)—束草(韩)陆海客货运航线;珲春—波谢特(俄)—秋天(日)不定期集装箱航线;珲春—扎鲁比诺—新潟(日)散装航线;珲春—扎鲁比诺—束草—新潟国际航线。而俄罗斯为迎接亚太经合组织会议的召开,也投入3.3亿美元用于公路建设,着力把符拉迪沃斯托克打造为现代化的区域国际合作中心。今后要做的不仅是保证这些交通运输体系的完善、畅通和随时更新,还要提高联运和通关能力,在边境口岸设立大型的物流中心和服务中心,这就需要该区域各国的通力合作。

(三) 自贸区、经济特区和合作园区的综合开发

自由贸易区是经济一体化最为现实的形式,它在成员国内部实行统一关税和自由贸易,而对外则实行非统一关税和不同的贸易政策,从而使进口国避免因单边降低壁垒而蒙受不必要的贸易转移的损失。同时,已经实行比较自由的贸易体制或愿意放开贸易政策的成员国将不再受自贸区的制约,因此,自贸区的经济效应更为灵活。中俄两国有必要创立一个面向亚太地区,集自贸区、经济特区和合作园区等综合开发与利用的新的一体化经济模式,以促进中国东北地区和俄罗斯远东地区的经济增长。这种一体化经济模式从两国边界处至中心城市包括三个层次,即在中国的哈尔滨、沈阳、长春和俄罗斯的符拉迪沃斯托克、哈巴罗夫斯克、布拉戈维申斯克等地建立自贸区;在黑河、绥芬河和纳霍德卡、萨哈林等中俄原有经济特区的基础上再设立珲春和乌苏里斯克、楚科奇、堪察加等为新经济特区;在东宁、满洲里和斯拉夫扬卡、克拉斯基诺等两国交界处建立互市贸易区和合作园区。这样,可以打破

① 指该地区在各国处于不发达的“经济边缘”地位,如东北地区之于中国东部沿海地区、俄罗斯远东地区之于俄罗斯欧洲地区等都属于“经济边缘”地位。

② 《图们江地区国际交通运输枢纽建设方案》, <http://doc88.com>, 2012-05-11。

两国间规模小、层次低的传统边贸格局,形成生产、加工、出口为一体的,具有一定规模和科技含量的集约化贸易,这也有利于吸引大企业投资。

(四) 土地与人力资源合作开发

俄罗斯远东地区土地辽阔而劳动力资源短缺,许多土地特别是北部土地开发滞缓,中国东北地区人口稠密,土地较少,失业人数较多,中俄两国在土地与人力资源开发上存在着极大的互补性,合作前景广阔。然而,出于历史原因和安全优先的考虑,俄罗斯对中国的戒备之心始终存在,对中方劳动力市场的开放程度极为有限。面对日益削减的人口,俄罗斯政府加大了远东地区的开发力度,同时出台许多优惠政策,意在吸引国外的俄罗斯移民和俄罗斯欧洲部分的民众移居远东地区,稳定该地区人口减少的局势,可是实践证明这是不现实的。2012 年年初,俄罗斯媒体援引经济发展部的消息称,俄罗斯打算乘亚太经合组织会议在符拉迪沃斯托克召开之东风宣布向亚太国家长期租赁位于滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、阿穆尔州等地的闲置农业用地,来种植大豆、大米及其他粮食作物,目的是吸引外资,扩大远东地区的粮食生产^①。预计租地总面积为 15 万~20 万公顷,每公顷租价 50 卢布,租期 50 年以上,可换回数百亿美元资金。如果这项提议能够付诸实施,对中国不啻是一个机遇,可以借此向俄罗斯远东地区输出大量劳动力。然而,这也同样引起越南、新加坡、泰国、日本和朝鲜等亚太国家的浓厚兴趣,这就涉及劳动力竞争的问题。其实,近 20 年来俄罗斯远东地区流失最多的是科学技术人员,在发展创新型经济的条件下,远东地区急需大量的技术熟练工人,如果中国工人不努力提高精神素养和娴熟的技术,那么中俄劳动力合作也难取得突破性的进展,这是我们必须深思的。

除上述合作领域外,中俄两国在旅游、科技和文化交流等方面的合作还有待扩大,特别是针对目前中俄边境旅游线路单一、景点不多、卫生条件差、导游素质低等诸多不利因素,应开辟新的旅游线路、旅游特区并逐步向其他省区辐射。不管何种领域和何种层面上的合作,中俄双方都应按照诚实互信和互利共赢的原则扎实进行,只有这样,才能深化合作,从而使俄罗斯远东地区和中国东北地区深度融入亚太经济一体化的进程。

(责任编辑:高晓慧)

^① 《俄罗斯欲向亚太国家出租远东百万公顷农田》, <http://www.huanqiu.com>, 2012-02-01.