

# 中国西部地区与中东欧国家的投资合作

王雅梅

**【内容提要】** 新一轮西部大开发、“16+1合作”和“一带一路”建设的日益发展,为中国西部地区与中东欧国家的投资合作带来了良好的机遇和条件。作为相对落后的区域,中国西部地区和中东欧国家发展愿望强烈,双边投资合作潜力巨大。双方的投资合作不仅有助于缩小中国与欧盟内部的区域发展差距,而且有助于促进中欧经贸关系,尤其是投资关系更全面、均衡的发展。中国西部地区应抓住机遇,充分发挥比较优势和后发优势,积极对接中东欧国家的发展战略,大力发展与中东欧国家的投资合作。

**【关键词】** 新一轮西部大开发 “16+1合作” “一带一路”  
投资合作

**【基金项目】** 教育部国别与区域研究培育基地——四川大学欧盟研究中心研究基金资助课题《中国西部地区与中东欧国家的经贸合作研究》(项目编号:scueu\_gbqy2015-2);四川大学中央高校基本科研业务费研究专项项目《中国西部地区与中东欧国家经贸合作研究》(项目编号:skgb201610);四川大学中央高校基本科研业务费项目《影响中欧投资合作的因素及对策研究》(项目编号:skzx2017-sb179)。

**【作者简介】** 王雅梅,四川大学国际关系学院、欧盟研究中心(教育部国别与区域研究培育基地)教授。

## 一 中国西部地区与中东欧国家投资合作的动因

投资是增长和可持续发展的核心<sup>①</sup>。积极有效地利用外资是经济欠发

---

<sup>①</sup> OECD, Policy Framework for Investment 2015 Edition, OECD 2015, p. 13.

达国家和地区实现赶超目标的有效途径。作为相对落后的地区,中国西部与中东欧国家的投资合作,源于各自发展的内在需求,合作潜力巨大。2014年12月16日,中国国务院总理李克强在“第四届中国—中东欧国家经贸论坛”致辞中指出:世界上有南北差距,中国与欧洲都有东西部差距,中东欧国家人均GDP只有欧洲平均水平的40%,而中国西部发展水平与全国平均水平相比也有很大差距,但差距就是潜力。2017年11月27日举行的第六次中国—中东欧国家领导人会晤的主题为“深化经贸金融合作,促进互利共赢发展”,各方相信外国投资是经济增长和创造就业的重要推动力,并同意致力于进一步为利益攸关方推动投资自由化和便利化。

中国西部地区包括12个省、市、自治区,占国土总面积的71.4%,2016年年底人口为3.7414亿,占全国总人口的27.1%。西部地区资源丰富,劳动力较为充足,市场潜力大,但也是中国发展相对落后的地区。“在经济全球化的今天,中国东、中、西部地区发展的差距,很大程度上表现为开放的差距和融入全球经济的差距。”<sup>①</sup>外商直接投资是中国改革开放后经济快速发展的一个重要引擎。由于地理区位、资源禀赋、发展基础和政府政策等因素的影响,外商直接投资在中国地域分布上呈现“东高西低”的非均衡特征。2000年西部大开发战略实施以来,西部地区基础设施日益改善,外商直接投资开始向西部地区倾斜。随着综合经济实力的不断增强,西部地区成为中国经济新的增长极。2010年,基于国际金融危机后世界经济格局的深刻变化,中国政府启动了新一轮西部大开发。以大开放促大开发,成为新一轮西部大开发的基本思路,外商直接投资成为西部地区经济发展的重要推动力。2017年四川省实际利用外资586亿元人民币,比2016年增长5.6%;新批外商直接投资企业579家,累计批准1.1701万家;截至2017年,在四川省落户的境外世界500强企业达235家;2017年四川省货物进出口总值为681.2亿美元,增长38.2%<sup>②</sup>。根据四川省商务厅《四川省外商投资企业发展报告(2017)》,2016年,四川省外商投资企业营业收入总额达5159亿元人民币,同比增长11.9%;利润总额达256.2亿元人民币,同比增长43.2%;外商投资企业进出

<sup>①</sup> 甘霜主编:《深入实施充分开放合作战略 加快建设西部内陆开放高地》,四川人民出版社2012年版,第4页。

<sup>②</sup> 四川省统计局:《2017年四川省国民经济和社会发展统计公报》, [http://tjj.sc.gov.cn/sjfb/tjgb/201802/t20180228\\_254426.html](http://tjj.sc.gov.cn/sjfb/tjgb/201802/t20180228_254426.html)

口额达 312 亿美元,同比增长 16.4%<sup>①</sup>。2017 年,陕西省新设外商投资企业 203 家,实际利用外资 58.94 亿美元,增长 17.6%<sup>②</sup>。2017 年,青海省新批外资项目 14 个,比 2016 年增加 8 个;实际利用外商直接投资额 1 800 万美元,增长 20%<sup>③</sup>。

尽管如此,中国西部地区的经济社会发展水平和利用外资规模仍落后于东部沿海地区,沿边的开放水平也落后于东部沿海地区。2016 年,西部地区人均 GDP 增速,除新疆(5.3%)<sup>④</sup>外,均高于全国人均 GDP 增速(6.1%)<sup>⑤</sup>,但西部地区人均 GDP 水平,除重庆外,其余省、自治区都低于全国平均水平。西部地区居民的人均可支配收入仍为全国最低(见表 1)。在吸引外资和对外投资方面,西部地区更是落后于东部沿海地区(见表 2 和表 3)。充分挖掘西部地区的发展潜力,推进向西开放,大力吸引外商投资和发展对外投资,成为加快西部地区产业结构优化和经济增长、提升西部地区国际竞争力、实现中国经济均衡和可持续发展的重要举措。

表 1 2013 ~ 2016 年中国各地区居民人均可支配收入  
(单位:万元人民币)

组别	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
东部地区	2.365 84	2.595 40	2.822 33	3.065 47
中部地区	1.526 39	1.686 77	1.844 21	2.000 62
西部地区	1.391 90	1.537 61	1.686 81	1.840 68
东北地区	1.789 31	1.960 44	2.100 84	2.235 15

资料来源:《中国统计年鉴(2017)》,http://www.xiaze.org/2017/

① 《〈四川省外商投资企业发展报告(2017)〉发布》,http://www.sc.gov.cn/10462/10464/10797/2017/11/30/10439449.shtml

② 陕西商务之窗:《2017 年陕西省外商投资简析》,http://shaanxi.mofcom.gov.cn/article/sjgongzuody/201801/20180102702547.shtml

③ 青海省统计局:《青海省 2017 年国民经济和社会发展统计公报》2018 年 2 月 27 日,第 9 页。

④ 《新疆维吾尔自治区 2016 年国民经济和社会发展统计公报》,http://www.xjtj.gov.cn/tjfw/dh\_tjgh/201712/t20171213\_548562.html

⑤ 中国国家统计局:《2016 年国民经济和社会发展统计公报》,http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201702/t20170228\_1467424.html

表 2 截至 2015 年年底中国各地区吸收外资情况

区域	企业数(万家)	比重(%)	实际利用外资金额 (万亿美元)	比重(%)
东部地区	70.058 7	83.76	1.399 119	85.19
中部地区	8.744 3	10.46	0.133 885	8.15
西部地区	4.837 4	5.78	0.109 315	6.66
总计	83.640 4	100.00	1.642 319	100.00

注:不包括银行、保险、证券领域数据。

资料来源:中国商务部:《中国外商投资报告(2016)》,第 21 页。

表 3 截至 2016 年年底中国地方企业对外非金融类直接投资存量

地区	存量(亿美元)	比重(%)
东部地区	4 232.9	80.7
中部地区	356.0	6.8
西部地区	428.1	8.2
东北三省	223.5	4.3
合计	5 240.5	100.0

资料来源:中国商务部等:《2016 年度中国对外直接投资统计公报》,中国统计出版社 2017 年版,第 27 页。

中东欧国家位于欧洲心脏地带,交通便利,拥有独特的地缘优势和发展潜力。中东欧 16 国总面积为 133.6 万平方公里,总人口为 1.23 亿。中东欧 16 国的基本国情和发展水平差异较大,是欧洲发展相对落后的区域,新加入欧盟的 11 个中东欧国家与老成员国之间的经济差距较大。按市场价格计算的人均 GDP,中东欧 16 国均未达到欧盟 28 国人均 GDP 的平均水平,2006 年有 7 个国家(罗马尼亚、保加利亚、阿尔巴尼亚、波黑、黑山、塞尔维亚和马其顿)不及欧盟人均 GDP 的一半<sup>①</sup>;2013~2016 年仍有 6 个国家不到欧盟人均 GDP 的 50% (见表 4)。因此,中东欧国家寻求外部投资发展经济的愿望强烈<sup>②</sup>。

表 4 2013~2016 年中东欧 16 国人均 GDP(欧盟 28 国=100)

国家	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
欧盟 28 国	100	100	100	100
保加利亚	46	47	47	49

① Key Figures on Europe 2017 Edition, p. 79.

② 王灏晨、李喆:《“一带一路”倡议下中东欧投资环境分析》,《宏观经济管理》2008 年第 1 期。

匈牙利	67	68	68	67
波兰	67	67	68	68
罗马尼亚	54	55	56	68
爱沙尼亚	75	76	75	75
拉脱维亚	62	64	64	65
立陶宛	73	75	75	75
斯洛文尼亚	82	82	82	83
克罗地亚	60	59	59	60
捷克	84	86	87	88
斯洛伐克	77	77	77	77
黑山	41	41	42	45
马其顿	35	36	36	37
阿尔巴尼亚	29	30	29	29
塞尔维亚	38	37	36	37
波黑	32	31	31	32

资料来源: Eurostat, <http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

相对于西欧国家,中东欧国家的经济发展水平和基础设施落后,但从另一个角度来讲,其发展潜力也较大。“过去 20 年来,外国直接投资已经成为中东欧地区最常见的资本输入方式,在刺激经济增长、提高生产力和就业率方面起到推动作用。因此,吸引外国投资、加快经济自由化已经成为中东欧国家发展战略的重要组成部分。”<sup>①</sup>中东欧国家的外资主要来源于欧盟。2009 年欧债危机爆发后,中东欧国家普遍采取“向东开放”的政策,开始积极吸引欧盟以外国家的直接投资。例如,2012 年 3 月,为扩大和深化与中国的经贸往来、吸引中国投资以及扩大两国企业间合作,波兰政府启动了“走向中国”项目。中东欧国家人力资源素质较高,而人力成本大大低于西欧发达国家,同时企业税率相对较低,这些都是中东欧国家吸引外资的有利因素。在世界银行发布的《2018 年营商环境报告》中,马其顿(第 11 名)、爱沙尼亚(第 12 名)、立陶宛(第 16 名)和拉脱维亚(第 19 名)都进入了全球营商环境排名的前 20 名。作为新兴市场,中东欧地区表现出比传统的欧洲核心地区更为强劲的经济活力和发展潜力<sup>②</sup>。近年来,绝大多数中东欧国家的经济增速都高于欧盟 28 国的平均增速(见表 5)。

<sup>①</sup> KPMG in Central and Eastern Europe, Investment in Central and Eastern Europe, 2011 KPMG Central and Eastern Europe Ltd, p. 7.

<sup>②</sup> 龙静:《“一带一路”倡议在中东欧地区的机遇和挑战》,《国际观察》2016 年第 3 期。

表 5 2013 ~ 2017 年中东欧 16 国实际 GDP 增长率 (%)

国家	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年
欧盟 28 国	0.3	1.8	2.3	2.0	2.4
捷克	0.5	2.7	5.3	2.6	4.3
爱沙尼亚	1.9	2.9	1.7	2.1	4.9
克罗地亚	0.6	0.1	2.3	3.2	2.8
拉脱维亚	2.4	1.9	3.0	2.2	4.5
立陶宛	3.5	3.5	2.0	2.3	3.8
匈牙利	2.1	4.2	3.4	2.2	4.0
波兰	1.4	3.3	3.8	2.9	4.6
罗马尼亚	3.5	3.1	4.0	4.8(p)	7.0(p)
斯洛文尼亚	-1.1	3.0	2.3	3.1	5.0
斯洛伐克	1.5	2.8	3.9	3.3	3.4
黑山	3.5	1.8	3.4	2.9	—
马其顿	2.9	3.6	3.9	2.9(p)	0(e)
阿尔巴尼亚	1.0	1.8	2.2(p)	3.4(p)	—
塞尔维亚	2.6	-1.8	0.8	2.8	1.9(p)
波黑	2.2	1.3	3.1	3.3	—

注:p 表示临时性数据,e 表示估计值。

资料来源:同表 4。

作为中国新的经济增长极,西部地区有着广阔的市场空间和巨大的增长潜力,对外资的吸引力日益增强。作为新兴经济体,中东欧国家经济发展空间广阔,在基础设施建设、制造业发展等方面有很强的需求。2014 年 10 月在成都举行的第九届中国—欧洲投资贸易科技合作洽谈会重要活动之一就是“中国西部与中东欧合作主题论坛”;2015 年 11 月 9 日在成都召开了中国西部—中东欧国家经贸合作圆桌会议。波兰、捷克先后在成都设立总领事馆,匈牙利在重庆设立了总领事馆。中国西部地区也在积极发展与中东欧国家省市的交流合作关系,如重庆梁平区与阿尔巴尼亚主要港口城市都拉斯市成为合作伙伴,甘肃省先后与匈牙利绍莫吉州、罗马尼亚阿尔巴县建立友好省州关系,兰州市与塞尔维亚莱茨克瓦斯市建立了友好城市关系,四川省与捷克中捷克州建立了友好省州关系。

加强中国西部地区与中东欧国家的投资合作,有助于发挥西部地区的后发优势和比较优势,提升西部地区的对外开放水平和国际竞争力,缩小与东部地区的发展差距,同时有助于加快中东欧国家自身的发展,弥补东西欧的经济差距,促进欧洲一体化的平衡和协调发展。

## 二 中国西部地区与中东欧国家投资合作的现状

中欧关系的重要性不言而喻,而经贸合作一直是双边关系发展的重要基石。近年来,中欧一直在积极推进双边经贸合作,中国对欧洲直接投资更是快速增长。2013年11月中欧共同制定的《中欧合作2020战略规划》指出:中欧经贸关系是世界上规模最大、最具活力的经贸关系之一,双向贸易和投资成为促进中欧各自经济发展和创新的主要动力。2014年1月中欧投资协定谈判启动,该协定签署后将取代中国与欧盟成员国现有的双边投资协定,为中欧双方的投资者创造一个稳定、透明和可预见的营商环境。近年来,欧盟一直是中国第一大贸易伙伴,而中国是欧盟第二大贸易伙伴。据中国商务部数据,2017年,中国对欧盟货物出口额为3720.4亿美元,占中国出口总额的16.4%,自欧盟的货物进口额为2448.7亿美元,占中国进口总额的13.3%。根据欧盟官方的统计(不包括中国香港),2016年,欧盟对中国货物出口额占其出口总额的9.7%,自中国货物进口额占其进口总额的20.2%<sup>①</sup>。但相比中欧贸易,中欧相互投资水平一直较低,投资合作远未达到两大经济体本应有的规模。中欧经济关系的发展,迫切需要从贸易为主导向“投资+贸易”双轮驱动的模式转型升级<sup>②</sup>。中国与中东欧国家的投资合作更是亟待发展,更不用说中国西部地区与中东欧国家的相互投资了。

改革开放40年来,外商投资已成为中国经济的重要组成部分。经济的快速发展和投资环境的不断完善,使中国日益成为欧盟企业具有战略意义的市场。欧盟直接投资对中国经济增长、技术进步、就业和出口等都产生了积极影响,但欧盟对华直接投资占其对外直接投资总额的比重一直较低。根据商务部统计,2016年和2017年,欧盟28国对华直接投资额分别为96.6亿美元和87.9亿美元,占比为7.67%和6.7%。根据欧盟官方统计,截至2015年年底,欧盟28国对外直接投资存量为6.8916万亿欧元,其中对美国的投资存量为2.5598万亿欧元,占37.1%,对中国的投资存量为1.679万亿欧元,占2.4%<sup>③</sup>。

欧盟在华直接投资的地域分布也不均衡,主要集中在中国东部沿海地区,同时欧盟国家在华直接投资规模相差较大,对华直接投资主要集中在德

① Key Figures on Europe - 2017 Edition, p. 95.

② 陈建:《投资将成中欧合作新引擎》,《经济日报》2014年4月10日。

③ 同①, p. 91.

国、英国、法国、卢森堡、荷兰等经济实力较强的成员国(见表6)。2015年和2016年,中东欧16国对华直接投资占欧洲对华直接投资总额的比重分别约为1.84%和0.55%(见表6)。从中国西部地区看,2015年,前五位投资来源地在西部地区投资的项目数和实际投资金额合计占西部地区外资总量的58.87%和91.03%,香港在西部地区投资最多,其次是新加坡、韩国、英属维尔京群岛和瑞典。对此有学者指出:“东部省份作为中国改革开放的先驱地区,欧美发达国家的公司在这些地区占据了有利位置,但西部省份国际竞争相对较弱,后发优势较强,中东欧国家可以有所作为。”<sup>①</sup>

表6 2015~2016年德国、英国、法国、卢森堡、荷兰和中东欧16国对华直接投资情况

国家	2015年		2016年	
	投资金额 (亿美元)	占欧洲对华直接 投资的比重(%)	投资金额 (亿美元)	占欧洲对华直接 投资的比重(%)
欧洲	68.970 5	100.00	94.343 9	100.00
欧盟28国	67.297 5	97.57	93.452 5	99.06
德国	15.563 6	22.57	27.104 6	28.73
法国	12.239 0	17.75	8.697 5	9.22
英国	4.964 8	7.20	13.536 8	14.35
卢森堡	6.301 1	9.14	13.863 5	14.69
荷兰	7.517 9	10.90	5.558 6	5.89
中东欧16国	1.269 8	1.84	0.515 9	0.55

资料来源:同表1,比重由相关数据计算而得。

2000年实施“走出去”战略以来,中国对外投资日益增长,2008年国际金融危机爆发后,欧洲成为中国企业重要的投资目的地,中国对欧盟的直接投资成为拉动双边经贸合作的新领域。根据商务部的统计,截至2016年年底,中国共在欧盟设立直接投资企业2700多家,已覆盖欧盟28个成员国,雇用外方员工13.37万。不过,与中国吸收外资类似,中国对外直接投资的主要区域也是亚洲。截至2016年年底,中国对亚洲的直接投资存量为9094.5亿美元,占中国对外直接投资存量总额的67%;对欧洲的直接投资存量为872亿美元,占比6.4%,其中欧盟为698.37亿美元,占比5.1%,并且主要分布在荷兰、英国、卢

<sup>①</sup> 郑东超:《中东欧智库的“一带一路”观》,《中国投资》2017年第7期。

森堡、德国、法国、瑞典和意大利等国家。根据欧盟官方的统计,截至 2015 年年底,欧盟 28 国吸收的来自欧盟以外的直接投资存量为 5.744 9 万亿欧元,其中美国 2.380 9 万亿欧元,占 41.4%,中国 349 亿欧元,占 0.6%<sup>①</sup>。从中国对中东欧国家的直接投资来看,截至 2015 年年底,中国对中东欧 16 国直接投资共计 19.767 5 亿美元,占同期中国对欧洲直接投资的 2.36% (见表 7)。

表 7 截至 2015 年年底中国对 16 个中东欧国家直接投资存量 (单位:亿美元)

国家(地区)	2015 年
欧洲	836.789 7
阿尔巴尼亚	0.069 5
爱沙尼亚	0.035 0
保加利亚	2.359 7
波黑	0.077 5
波兰	3.521 1
黑山	0.003 2
捷克	2.243 1
克罗地亚	0.118 2
拉脱维亚	0.009 4
立陶宛	0.124 8
罗马尼亚	3.648 0
马其顿	0.021 1
塞尔维亚	0.497 9
斯洛伐克	1.277 9
斯洛文尼亚	0.050 0
匈牙利	5.711 1
中东欧 16 国共计	19.767 5
占中国对欧洲直接投资的比重(%)	2.36

资料来源: <http://img.project.fdi.gov.cn/21/18000000121/File/201703/201703030924502483589.pdf>, 比重由相关数据计算而得。

有欧洲学者认为,尽管中国对外直接投资迅速扩大,而且中国领导人充分挖掘目前中国与中东欧经贸合作潜力的政治意愿,但中东欧在中国对外

<sup>①</sup> Key Figures on Europe – 2017 Edition, p. 91.

直接投资中所占的份额与西欧相比仍然是非常少的,中国在中东欧的投资仍然遭遇许多障碍<sup>①</sup>。

“与欧洲其他地区相比,中东欧地区包括罗马尼亚没能成功地吸引中国大公司的大型投资项目”<sup>②</sup>。不仅如此,“近年来投资的增长主要是来自最发达的东部沿海省份的由私人公司和金融机构推动的投资者”<sup>③</sup>。从中国境外非金融类企业的隶属情况看,中央企业和单位占12%,地方企业占88%,其中广东、浙江、江苏、上海、北京、山东、辽宁、福建、湖南和天津列地方境外企业数量的前10位,合计占境外企业总数的70.2%;四川省排在第12位,占中国境外企业总数的1.67%。以重庆为例,2016年重庆市对外实际投资18.1亿美元,同比增长70.5%,投资的区域分布是:香港(50.3%)、美国(22.8%)、澳门(5.7%)、贝宁(4.5%)、坦桑尼亚(3.6%)和东帝汶(2.2%),其他国家(地区)分别是荷兰、泰国、加拿大、毛里求斯、肯尼亚、利比里亚、老挝、乌干达和俄罗斯等。对此,党的十九大报告提出,要优化区域开放布局,加大西部开放力度,推动形成全面开放新格局。

“迅猛增长的双边贸易,无疑是中欧经贸关系的基石。投资和技术合作也日渐扮演着更为重要的角色”<sup>④</sup>。中国西部地区与中东欧国家的投资合作,不仅有助于扩大中欧双边投资规模,也有助于改善相互投资在投资来源地和投资区域分布上的不平衡,促进中欧经贸关系的深化和更全面、均衡的发展。

### 三 中国西部地区与中东欧国家投资合作的基础条件

(一)“16+1合作”为中国西部地区与中东欧国家的投资合作提供了有利平台

在中欧经贸关系日益发展的背景下,中国与中东欧国家建立了“16+1

---

① 萨尔米扎·彭恰、尤利亚·莫妮卡·奥埃赫列亚-欣卡伊:《中国投资试水中东欧国家——以罗马尼亚为例》,《欧亚经济》2014年第5期。

② 萨尔米扎·彭恰、尤利娅·莫妮卡·厄勒-欣卡伊:《罗马尼亚——中国与中东欧关系的战略伙伴》,《国际社会科学杂志(中文版)》2016年第2期。

③ Thilo Hanemann and Mikko Huotari, Chinese FDI in Europe and Germany: Preparing for a New Era of Chinese Capital, A Report by the Mercator Institute for China Studies and Rhodium Group, June 2015, p. 5.

④ 田帆:《中欧经贸关系取得长足发展》, [http://news.xinhuanet.com/world/2004-12/08/content\\_2307867.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2004-12/08/content_2307867.htm)

合作”机制,加强了双边的经贸往来。2013年11月28日,李克强总理在“第三届中国—中东欧经贸论坛”上的致辞中提出积极扩大企业双向投资,并表示中方愿与中东欧国家共同努力,在市场准入、居留签证、劳务许可等方面为对方企业提供更多便利,为企业相互投资、开拓创新创造良好条件<sup>①</sup>。2014年被确定为中国—中东欧国家合作投资经贸促进年。2013年在布拉格设立的中国投资论坛,后被列入《中国—中东欧国家合作布加勒斯特纲要》“16+1合作”项目,成为中国—中东欧合作的重要平台。2017年6月9日在宁波举行的“中国—中东欧国家投资合作洽谈会”旨在帮助中国企业有针对性地了解中东欧国家有关行业的发展潜力、市场情况、优惠政策与合作机遇。2014年9月,中国—中东欧国家投资促进机构联系机制正式建立。2016年3月29日中国商务部与捷克工业和贸易部签署了《关于工业园区合作的谅解备忘录》。2016年11月6日,中国国家发展和改革委员会与拉脱维亚、立陶宛、保加利亚和克罗地亚四国有关部门签署了《关于开展港口和临港产业园区合作的谅解备忘录》。与此同时,中国与中东欧国家之间的互联互通也日益发展。中国与中东欧国家之间新开通了6条直航航线,其中包括2016年8月四川航空公司开通的成都至布拉格的定期直航航班。根据中国铁路总公司网站公布的数据,截至2018年4月15日,中欧班列累计开行7891列。中欧班列已连接的中东欧国家包括波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克、拉脱维亚和立陶宛等。在金融领域,匈牙利和波兰两国加入了“亚投行”,中国已与匈牙利、阿尔巴尼亚和塞尔维亚签署本币互换协议,多家中资银行在中东欧国家设立分行或代表处。中国工商银行在2016年11月设立了中国—中东欧金融控股公司。中国—中东欧投资合作基金二期已完成设立,募集资金10亿美元。2017年11月27日中国—中东欧银联体正式成立。目前,在“16+1合作”框架内已建立领导人会晤机制及政策协调、经贸、文化、教育、交通、农业、科技、旅游、地方和智库等领域的合作平台。基础设施建设成为中国与中东欧国家经贸合作的亮点,中国企业承建的贝尔格莱德跨多瑙河大桥、波黑斯坦纳里火电站、波兰弗罗茨瓦夫城市防洪设施等标志性项目先后完成。

“16+1合作”的重要特点之一就是地方合作。2013年7月2~4日在重庆召开的首次中国—中东欧国家地方领导人会议使“以经贸合作为方式、以地方合作为平台”的“16+1合作”进一步具体化,中东欧国家代表在会上表

<sup>①</sup> 刘作奎:《新形势下中国对中东欧国家投资问题分析》,《国际问题研究》2013年第1期。

示,非常期待中国的机构和企业加大对该地区的投资力度,在基础设施、能源和高新技术产业等方面展开更加紧密的合作。中国—中东欧国家地方领导人会议旨在协助双方的地方省市建立起直接合作的渠道,为相互合作牵线搭桥,促进相互投资与贸易。2014年8月28日在布拉格举行的中国—中东欧国家地方领导人会议暨“中国投资论坛”的分论坛——“中国西部地区的发展及其与中东欧国家的合作”,与会者希望西部大开发能与中东欧产业优势相结合,挖掘新的增长点和投资合作机会。

近年来,中国西部地区与中东欧国家已开展了一系列务实的经贸合作。2007年3月四川长虹欧洲电器有限公司在捷克的宁布尔克正式投产,这是“长虹”在欧洲最大的投资项目,也是中国家电企业在欧洲自主投资的第一个海外生产基地;2012年1月广西柳工股份有限公司斥资3.35亿元人民币并购波兰工程机械企业“HSW”的工程机械事业部;2012年6月四川东方电气集团与塞尔维亚“EFT”集团签订了建设波黑的斯坦纳里30万千瓦燃煤电站项目承包合同;2013年10月四川路桥集团与塞尔维亚“VNG”公司所组成的联合体成功中标挪威E6哈罗格兰德跨海大桥项目;2014年3月捷克通用航空产业携手凯乐公司落户成都;2015年7月28日四川自贡通航机场发展有限公司与捷克伊赫拉瓦飞机制造有限公司签署合作协议,捷克轻型飞机制造项目落户自贡;2016年11月6日在中国与中东欧国家首脑里加峰会上签署了《中国四川省中医药管理局与黑山尼克希奇市政府关于中草药种植及加工的合作备忘录》。

《中国—中东欧国家合作布达佩斯纲要》将2018年确定为地方合作年,鼓励中国和中东欧国家地方政府与地方企业继续开展直接合作,积极出席对方举办的国际会议和博览会等活动。加强中国西部地区与中东欧国家的投资合作,可谓恰逢其时。

## (二)“一带一路”建设为中国西部地区与中东欧国家的投资合作带来前所未有的机遇

党的十九大报告已明确将“一带一路”定位为中国推进新一轮改革开放的重要平台。“引进来”和“走出去”是“一带一路”国际合作的重要内容,加快投资便利化进程、消除投资壁垒是中国与“一带一路”沿线国家合作的重点领域之一。根据商务部数据,2017年中国企业对“一带一路”沿线59个国家非金融类直接投资143.6亿美元,“一带一路”沿线国家对华实际投入外资55.6亿美元;2018年1~2月,中国企业对“一带一路”沿线50个国家直接投资22.8亿美元,“一带一路”沿线国家对华实际投入外资12亿美元。

早在2000多年前,“丝绸之路”就已连通中国和中东欧,而中国西部地

区是古代陆上“丝绸之路”的起点。西部地区处于“一带一路”的重要区域,区位优势明显,市场潜力巨大。随着“一带一路”建设的推进,西部地区已成为中国对外开放的新前沿,成都、重庆、西安、昆明等内陆型经济开放高地日益崛起。从西部地区开出的“蓉欧快铁”、“渝新欧”、“西新欧”等中欧班列,将中国西部地区与欧洲国家紧密联系在一起,为西部地区发展外向型经济和发展与中东欧国家的经贸合作带来了便捷的条件和广阔的前景。2015年7月,欧洲26国的28名外交官来华考察“一带一路”重点省份四川和宁夏,深入探讨中欧合作的机遇与前景。中东欧16国全部是“一带一路”沿线国家,在60多个沿线国家中占1/4。截至2017年12月底,中国已完成与中东欧16国“一带一路”合作协议的签署。2015年6月29日,在第十七次中国与欧盟领导人的会晤中,双方决定对接中国“一带一路”倡议和欧洲投资计划,同意建立中欧共同投资基金和中欧互联互通平台。通过“一带一路”倡议与“容克计划”对接,中国企业将逐步了解欧盟的投融资规则和法律,积累在欧洲市场的投资经验,从而进一步促进中欧双边投资关系的发展<sup>①</sup>。中国政府致力于构建高水平的对外开放格局,强调要加强与“一带一路”沿线国家发展战略的对接,深度挖掘合作机会和潜能。国务院在2017年1月17日发布的《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》中提出,扩大中西部地区、东北地区鼓励外商投资产业范围,对符合条件的西部地区鼓励类产业外商投资企业实行企业所得税优惠政策。

中国西部地区在“引进来”方面发展较快,但在“走出去”方面仍处于起步阶段,亟待发展和提升。以新疆为例,新疆对外投资总体存量不大,投资国别主要集中在周边国家,特别是中亚国家,约占70%左右;新疆投资主体实力不强,国际竞争力较弱,跨国经营管理人才缺乏,“走出去”龙头企业较少<sup>②</sup>。中国政府支持有能力、有条件的企业按照商业原则和国际惯例开展对外投资合作,与东道国(地区)实现互利共赢、共同发展。“一带一路”建设的推进,为中国西部企业“走出去”和开展与中东欧国家的投资合作带来了有利的条件。

## 四 结语

中国西部地区和中东欧国家有很强的发展愿望,且投资合作的空间广

---

<sup>①</sup> 崔宏伟:《“一带一路”倡议与容克投资计划对接前景探析》,《德国研究》2016年第1期。

<sup>②</sup> 中国商务部:《中国对外投资合作发展报告2016》,第171~172页。

阔。重庆的电子信息产业、汽车制造业,陕西的航空、航天、软件、生物和新材料,四川的装备制造业、电子信息产业、高档家用电器制造,云南的生物产业、能源产业、重化工业和以旅游文化为主的现代服务业,贵州的能源产业、矿产资源开发和生物资源开发,甘肃的特色农业,西藏的藏医藏药、矿业、绿色饮料业、特色农畜产品加工,广西的特色农产品加工、特色矿产加工,内蒙古的能源、化工和绿色农畜产品加工,新疆的特色林果业、葡萄酒产业、装备制造等都具有显著优势。

中东欧国家的汽车制造业、发电设备、采煤技术和设备、飞机制造技术、船舶制造技术、生物技术、制药、农产品生产和加工、葡萄酒酿造等许多行业都具有良好的基础,但其轻工、家电产品竞争力不强,大部分轻工、家电产品依赖进口。

中国西部地区和中东欧国家的旅游资源都非常丰富。因此,中国西部地区和中东欧国家在基础设施、农业与食品加工、通信设备及通信服务、清洁能源、家用电器、汽车、生物与化工、制药、旅游等多个领域开展投资合作的前景非常广阔。2014年10月22日,在中国西部与中东欧合作主题论坛上,捷克工业和贸易部副部长弗拉迪米尔·巴尔特表示,捷克在生物制药、新能源、现代农业、环保等方面有很多创新经验可以共享,这些方面的先进技术都已非常成功地应用到了中国,此次还将与成都加强通用航空领域的合作,吸引中国西部更多的潜在市场<sup>①</sup>。

中国西部地区应充分利用国家新一轮西部大开发的优惠政策和“16+1合作”与“一带一路”建设带来的良好机遇,不断提升政府的服务水平和完善基础设施,创造更加开放、更加优化的营商环境,同时充分发挥“西博会”、欧盟项目创新中心(成都)、欧洲企业网(EEN)中国西部中心、欧盟研究与创新中心“ENRICH”中国西部中心等国际合作平台和西部的国家级开发区、边境经济合作区、自由贸易试验区的作用,采取有效措施帮助中欧企业了解彼此的语言文化、经济发展、市场需求和法律法规,加强与中东欧国家发展战略对接,努力挖掘双方合作的机会,在积极吸引中东欧国家企业到西部地区投资的同时,大力帮助西部地区企业“走出去”,到中东欧国家开展投资经营,在互利互惠的合作中实现共赢和共同发展。

(责任编辑:李丹琳)

<sup>①</sup> 周迪迪:《中国西部加强与中东欧贸易往来,寻求更多领域合作》, <http://finance.chinanews.com/cj/2014/10-22/6707021.shtml>