

俄罗斯“转向东方”以来 与东盟国家关系的动向及前景

薛锁锁 郭晓婷

【内容提要】 俄罗斯“转向东方”以来,出于缓解战略压力、提升政治影响力、拉动经济增长及推动国际秩序多极化等考量,与东盟国家在政治、经济 and 军事领域开展了积极合作。目前,俄罗斯与东盟国家的合作已取得一定成效,但却与双方潜力明显不符。这主要是因为双方合作的进一步深入受到一些内部因素、西方制裁及大国在亚太地区地缘竞争的制约。与此同时,双方之间的战略信任、俄罗斯“转向东方”的长期迫切性及区域多边组织间的对接合作也为其持续推进与东盟国家的合作带来机遇。总体来看,俄罗斯与东盟国家增进合作有助于俄“转向东方”走深走实以及俄“大欧亚伙伴关系”倡议影响力的提升。俄罗斯与东盟关系的深化将对中俄两国在东南亚地区的战略协作提出更高要求,并将在一定程度上使亚太安全局势复杂化。

【关键词】 俄罗斯 “转向东方” 东盟国家 “大欧亚伙伴关系”

【基金项目】 研究阐释党的十九届六中全会精神国家社会科学基金重点项目“深化稳定周边国家关系、打造周边命运共同体研究”(项目编号:22AZD107);国家社会科学基金青年项目“当代俄罗斯海洋观与其国际战略的关系研究”(项目编号:23CGJ037)。

【作者简介】 薛锁锁,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所博士后;郭晓婷,燕山大学东北亚丝路文明研究院助理研究员。

2014年乌克兰危机以来,俄罗斯与西方国家关系陷入最低谷。西方国家对俄罗斯实施的政治孤立和经济制裁政策严重损害了俄罗斯国家利益。为摆脱困境、寻求国家发展的新动力,俄罗斯开始加大力度“转向东方”,与东盟国家^①

^① 本文所指的东盟国家不包括东帝汶。文中所涉及的贸易、军售数据均指俄罗斯与原东盟十国的统计数据。

进行全面合作。目前,俄罗斯与东盟国家的合作已取得一系列进展,但也遇到一些障碍,未来发展趋势与双方战略需求及国际环境变化息息相关。

一 俄罗斯“转向东方”以来与东盟国家的合作动向

俄罗斯“转向东方”以来对东盟国家的重视程度与日俱增,在政治、经济及军事领域与东盟国家开展了全面合作。

(一) 政治领域

政治领域,同步推进与东盟整体及重点国家的关系,统筹多边和双边关系。

一是从整体上提升与东盟的关系水平。2016年5月,俄罗斯与东盟举办建立对话伙伴关系20周年纪念峰会。此次峰会在俄罗斯索契举行,东盟国家领导人全部出席。同年9月,俄罗斯一改之前只派外交部长参会的传统,由梅德韦杰夫总理出席东亚峰会,体现了俄对此次峰会的重视。2018年11月,普京总统首次出访新加坡并出席第三届俄罗斯—东盟峰会和东亚峰会。在此次俄罗斯—东盟峰会上,俄罗斯与东盟的关系由原来的对话伙伴关系提升为战略伙伴关系,意味着双方关系从此迈入新的历史阶段。2021年10月,在第四届俄罗斯—东盟峰会上,俄罗斯与东盟通过了《关于落实俄罗斯与东盟战略伙伴关系综合行动计划(2021~2025年)》,强调将继续开展多领域合作、进一步深化双方战略伙伴关系。

二是不断巩固与越南的全面战略伙伴关系。俄罗斯一直将越南视作其在东南亚地区的重要战略支点。从2012年俄越关系升级为全面战略伙伴关系之后,两国高层领导人之间的往来日渐频繁。2021年12月,普京总统与到访的越南国家主席阮春福举行会晤并发表《关于俄罗斯联邦和越南社会主义共和国在2030年前发展全面战略伙伴关系的愿景声明》。根据声明,俄越两国将继续务实发展政治对话,推动两国关系迈上新台阶^①。

三是增进与印度尼西亚的关系。印度尼西亚是东南亚最有影响力的国家之一,也是俄罗斯在该地区的主要合作伙伴之一。随着俄罗斯“转向东方”进程的不断深入,两国关系呈现积极的发展趋势。印度尼西亚总统佐科先后于2016年5月和2022年6月访问俄罗斯。在后一次访问中,两国总统围绕双边合作及一些国际热点问题展开讨论。普京总统强调,俄罗斯与印度尼西

^① Совместное заявление о видении развития отношений всеобъемлющего стратегического партнёрства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам на период до 2030 года. <http://www.kremlin.ru/supplement/5742>

亚是建设性的互利关系,两国将在长期友好互助的基础上稳步发展双边关系^①。除此之外,两国外交部门也保持着频繁密切的接触。2021年7月,俄罗斯外交部部长拉夫罗夫访问印度尼西亚,与印度尼西亚外交部部长蕾特诺就双边政治对话、防务与安全合作等问题展开讨论。拉夫罗夫在接受采访时宣称,“俄罗斯与印度尼西亚的关系已达到战略伙伴关系水平”^②。

(二) 经济领域

经济领域,俄罗斯与东盟国家的合作主要围绕能源展开。俄罗斯与越南持续开展全方位的能源合作。2016年6月,俄罗斯石油公司与越南国家石油公司签订合同,将在2040年前向越南提供9600万吨石油^③。2021年12月,俄罗斯诺瓦泰克公司与越南石油电力公司签署液化天然气项目合作协议。根据协议,俄罗斯将向越南供应液化天然气。此后,在2023年10月俄罗斯能源周期间,俄罗斯能源部部长舒尔吉诺夫与越南工贸部部长阮鸿延就石油天然气的供应和联合生产问题进行会谈,并签署旨在发展越南大陆架石油天然气开采与生产的政府间协议议定书。除油气合作外,俄越两国还开展了核能与电力合作。2015年7月,俄罗斯国家原子能公司与越南电力集团达成“宁顺-1”型核电站建设项目第一阶段总体框架协议。根据协议,俄罗斯将帮助越南建设两套“宁顺-1”型核电站机组,每套机组发电能力达1200兆瓦。2023年6月,俄罗斯国家电网股份公司与越南国家电力传输总公司在圣彼得堡国际经济论坛期间签署备忘录,双方将根据各自能力和俄罗斯国家电网股份公司的发展情况开发联合项目,并在技术转让、数字化转型、人力资源培训和劳动保护等多个领域开展合作^④。

俄罗斯加快推进与印度尼西亚的能源合作。2016年5月,俄罗斯石油公司与印度尼西亚国家石油公司签署合作框架协议,双方将合资在爪哇岛东部

① Заявления для прессы по итогам российско – индонезийских переговоров. http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/press_conferences/68789

② Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова в ходе совместной пресс – конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Республики Индонезия Р. Марсуди, Джакарта. https://www.mid.ru/ru/press_service/minister_speeches/1767309/

③ "Роснефть" поставит PetroVietnam 96 млн тонн нефти до 2040 года. <https://gia.ru/20160616/1448756004.html>

④ Вьетнамские и российские энергетические компании подписали меморандум о взаимопонимании на ПМЭФ 2023. <https://vietnews.ru/russia-and-vietnam/vietnamskie-i-rossijskie-energeticheskie-kompanii-podpisali-memorandum-o-vzaimoponimanii-na-pmef-2023>

建造一座炼油厂。目前,炼油厂整体工程设计已完工,预计于 2027 年投产^①。此外,两国还在煤炭与核能领域开展合作。数据显示,仅 2023 年 1~8 月印度尼西亚就向俄罗斯购买了价值 5.58 亿美元的煤炭。同期,印度尼西亚向俄罗斯购买价值近 2.59 亿美元的石油产品,推动俄罗斯进入印度尼西亚十大石油产品供应国之列^②。核能是俄罗斯与印度尼西亚合作的新领域。2022 年 6 月普京总统与佐科总统会面时提出,两国将通过俄罗斯国家原子能公司开展核能合作。2023 年 6 月,印度尼西亚能源与矿产资源部部长特别顾问埃戈·西亚里亚尔在接受采访时表示,印度尼西亚准备开始与俄罗斯联合安装浮动核电站,这是双方就核电站项目开展全面合作的第一步^③。

俄罗斯与泰国的能源合作也在逐步增多。2016 年 5 月,俄罗斯天然气工业股份公司和诺瓦泰克公司与泰国国家石油股份有限公司签署备忘录与合作协议,双方将在地质勘探、油田开发及液化天然气供应等方面开展合作。2017 年 6 月,俄罗斯石油公司与泰国国家石油股份有限公司签署原油互供合同,双方将在 2037 年前相互供应两亿吨石油^④。

俄罗斯与缅甸也围绕能源供应和核能利用展开合作。2022 年 2 月缅甸总理敏昂莱访俄期间,俄罗斯与缅甸签署了石油供应协议。2023 年 2 月,俄罗斯国家原子能公司宣布,俄罗斯与缅甸已签署和平利用核技术的政府间协议。根据协议,俄缅双方将合作在缅甸建设低能耗核电站。除此之外,双方还就液化天然气供应以及俄方参与改造缅甸石油加工厂问题进行了沟通。

俄罗斯与菲律宾、柬埔寨、老挝三国的能源合作较为有限,目前仅签署了核能方面的合作意向书。

俄罗斯除不断推进与东盟国家的能源合作外,还采取一系列措施吸引东盟国家对俄投资。目前,俄罗斯在东盟的主要投资合作伙伴包括新加坡、越南、泰国等国。2016 年 11 月,新加坡樟宜国际机场集团与俄罗斯直接投资基金、俄罗斯基础元素投资集团联合收购了符拉迪沃斯托克国际机场。2018 年

① Инвестиция по НПЗ " Роснефти" и Pertamina в Индонезии ожидается в 2024 году. <https://tass.ru/ekonomika/18972203>

② Россия вошла в топ – 10 поставщиков нефтепродуктов в Индонезию. <https://ria.ru/20231029/postavki-1905920900.html>

③ Индонезия намерена приступить к проекту плавучих АЭС с Россией. <https://ria.ru/20230601/aes-1875523489.html>

④ " Роснефть" и тайландская РТГ до 2037 года поставят взаимно до 200 млн тонн нефти. <https://tass.ru/ekonomika/4308137>

11月普京总统访问新加坡期间,俄罗斯直接投资基金与新加坡公司签署多项在俄投资项目协议,总金额超过10亿美元。2021年9月,俄罗斯奔萨州政府宣布,新加坡奥兰国际公司出资25亿卢布对奔萨州的乳制品项目进行投资^①。越南对俄罗斯的投资项目主要涉及石油开采、农业、奶牛养殖和乳制品加工等领域。2017年9月,越南“TH”集团与俄罗斯滨海边疆区政府和远东发展公司签署滨海边疆区乳制品综合企业投资协议。根据协议,越南“TH”集团将在这一项目中出资2.7亿美元。除此之外,该集团还出资8亿美元对俄卡卢加州和莫斯科州的乳制品项目进行投资。“TH”集团负责人表示,该公司准备在10年内出资27亿美元投资俄罗斯乳制品项目^②。泰国对俄罗斯的投资主要集中在农业和畜牧业等农产品生产领域。2015年6月,泰国正大集团和俄罗斯直接投资基金在圣彼得堡国际经济论坛上商定,将按平等原则在俄成立一个总额为10亿美元的联合投资基金,专门对俄乳制品、肉类等食品生产和经销项目进行投资^③。2016年5月,泰国正大集团和俄罗斯直接投资基金与俄梁赞州政府签署协议,出资10亿美元对梁赞州的乳制品综合体建设项目进行投资。2019年4月,泰国正大集团副总裁在俄滨海边疆区进行考察后表示,将考虑在滨海边疆区投资鸡肉生产项目。目前,泰国对俄罗斯经济的投资总额已达到20亿美元^④。

(三) 军事领域

俄罗斯与东盟国家在军事领域的合作非常密切。归纳来看,双方合作主要围绕以下层面展开。一是军品贸易。东盟国家是俄罗斯重要的军售对象国。“转向东方”以来,俄罗斯与东盟国家的军品贸易呈现迅速发展态势。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所(SIPRI)发布的报告称,俄罗斯已成为东南亚地区的最大武器供应国。2010~2019年,俄制武器占东盟国家武器采购总量的28%^⑤。在东

① "Русмолко" расширила крупнейший в России молочный комплекс под Пензой. <https://ria.ru/20210908/rusmoloko-1749250650.html>

② Вьетнамская компания TH Group будет строить молочные фермы в Приморье. <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/09/06/732511-vietnamskaya-kompaniya>

③ Тайская CP Group инвестирует в Россию \$1 млрд. <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2016/05/18/641405-cp-group-investiruet>

④ Суммарный объем инвестиций Таиланда в экономику РФ составил \$2 млрд. <https://tass.ru/ekonomika/17631273>

⑤ Россия намерена увеличить продажи оружия в Юго-Восточной Азии. <https://vestnikavkaza.ru/articles/rossia-namerena-uvelicit-prodazi-oruzia-v-ugo-vostocnoj-azii.html>

盟国家中,越南是俄罗斯的第一大军售对象国。2013 年 8 月,俄罗斯与越南签署了一份价值 4.5 亿美元的军售协议。根据协议,俄罗斯将向越南供应 12 架苏-30MK 战斗机。此后,俄罗斯又先后于 2017 年 7 月和 2019 年 12 月与越南签订协议,向越南出售 64 辆 T-90S 型主战坦克及 12 架雅克-130 教练机。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所数据显示,2012~2021 年,俄罗斯向越南出售的武器装备总额高达 45 亿美元^①。俄罗斯与缅甸、印度尼西亚两国的军品贸易仅次于越南。2018 年 1 月俄罗斯国防部部长绍伊古访缅期间,俄缅双方达成协议,俄方向缅甸出售 6 架苏-30MK 战斗机,总价两亿美元。除此之外,俄罗斯还在 2015 年、2018 年、2019 年与缅甸签订军售合同,向缅甸出售雅克-130 教练机。俄罗斯与印度尼西亚最大的一笔军售协议签订于 2012 年。根据协议,俄罗斯向印度尼西亚出售 6 架苏-30MK 战斗机,价值 4.7 亿美元。除以上三国外,2014~2021 年,俄罗斯与泰国、马来西亚、老挝均签署过军售协议,分别向其供应了米-17V5 运输直升机、R-77 中程空对空导弹、雅克-130 教练机等武器。

二是军事合作机制建设。俄罗斯与东盟国家建立了高水平的军事合作机制,军方高层互访明显增多。俄罗斯与越南、马来西亚、印度尼西亚三国很早之前就建立了军事合作委员会。除此之外,俄罗斯军方还准备与马来西亚军方建立直接联系,以此协调双方在军事领域的合作。俄罗斯与缅甸、泰国、老挝三国的军方高层互访日益增多。2013 年,绍伊古访问缅甸,与缅甸国防军总司令敏昂莱就促进两国国防领域合作进行商讨,这是 50 多年来俄罗斯国防部长第一次正式访缅。2021 年,俄罗斯国防部长访缅时表示将进一步加强与缅甸国防部之间的关系。俄罗斯与泰国军方高层的往来自 2016 年以来明显增多。2016 年 5 月,泰国总理巴育出访俄罗斯,这是泰国总理 10 多年来首次访问俄罗斯。同年,泰国副总理兼国防部部长巴维两度到访俄罗斯。2017 年 3 月,俄罗斯陆军总司令奥列格·萨柳科夫访问泰国,这是 10 年来俄罗斯高级军事指挥官首次访泰。在此次访问中,俄泰双方主要围绕派遣泰国军人前往俄罗斯军事学院学习事宜进行了交流。此外,奥列格·萨柳科夫还在 2017 年对老挝进行了访问,并与老挝国防部部长占沙蒙重点就两国陆军发展前景及老挝军官在俄陆军学校学习等问题进行了交流。俄罗斯还在老挝建立了一个国防代表机构,

^① Вьетнам начал сворачивать закупки вооружений у России. <https://www.moscowtimes.io/2022/12/08/vietnam-nachinaet-razrivat-voennie-svyazi-s-rossiei-a27932>

并帮助老挝进行人道主义排雷^①。

三是军事技术合作、军事基础设施援建及军事人员交流。在军事技术合作领域,俄罗斯与东盟国家主要围绕军用产品联合生产与军事技术转让展开合作。2012年,俄罗斯军事技术合作局局长米哈伊尔·德米特里耶夫表示,俄罗斯与越南将以俄“天王星”反舰导弹为基础联合研制新型巡航导弹^②。2015年,俄罗斯国防出口公司在参加马来西亚航展时与马方代表商讨联合生产雅克-130教练机事宜。2016年,俄罗斯与印度尼西亚签署国防合作协议,双方将在国防工业联合生产和研究以及相互转让国防技术方面开展合作^③。除此之外,俄罗斯与泰国也在2017年签署了关于武器供应、军用产品联合生产的协议。在军事基础设施援建领域,俄罗斯的主要合作对象是越南。除早期在越南建立苏霍伊飞机技术维修中心外,俄罗斯还帮助越南建立了先进的潜艇训练中心。在军事人员交流领域,俄罗斯积极帮助东盟国家培训军事人才。2013年,俄越两国国防部长批准了有关培训越南军官的五年计划。根据该计划,俄罗斯将帮助越南培训军事人才,而越南将继续接待赴越休养的俄罗斯越战老兵。俄罗斯与缅甸也开展了此类合作。目前,已有很多缅甸军官及军事学员在俄罗斯军事院校学习深造。

二 俄罗斯“转向东方”以来增进与东盟国家关系的原因

苏联解体后的很长一段时间内,俄罗斯并未将东盟国家视作其对外合作的重要伙伴。但“转向东方”以来,俄罗斯改变往日态度,开始积极发展与东盟国家的关系。究其原因,主要包括拓展战略空间、提高政治影响力、带动经济发展和构建多极国际秩序四方面的考量。

(一) 打破外交孤立、拓展战略空间

2014年乌克兰危机后,西方国家对俄罗斯进行了全方位制裁与打压。俄罗斯不仅被八国集团排除在外,被欧洲委员会议会大会剥夺投票权,甚至连申请加入经济合作与发展组织的进程也被强制终止。西方国家还联手对俄罗斯企业、个人及相关产品进行制裁,不仅限制俄罗斯在西方融资,而且还限

^① 薛锁锁:《俄罗斯与东盟国家的军事合作探析》,《国际研究参考》2019年第12期。

^② РФ и Вьетнам планируют в 2012 году начать разработку крылатой ракеты. <https://ria.ru/20120215/566483313.html>

^③ Россия и Индонезия будут совместно производить военную технику. <https://interfax.az/view/770330>

制对俄出口高端能源设备与技术。除此之外,为震慑俄罗斯,北约在不断加大东欧地区军事力量部署的同时还频繁举行联合军演。在此情形下,俄罗斯希望通过“转向东方”、扩大与东盟国家的合作来缓解西方造成的战略压力。时任俄罗斯第一副总理舒瓦洛夫表示:“西方国家对俄罗斯的制裁加速了俄罗斯向亚洲国家靠拢的步伐。俄罗斯与越南、印度尼西亚及其他亚洲国家之间的联系将加强,‘转向东方’的速度将加快。如果之前‘转向东方’需要很长时间的的话,那么现在这一转向很快就能实现。”^①

(二) 提升在亚太地区的政治影响力,进一步巩固欧亚大国地位

苏联解体后,俄罗斯曾长期以回归西方文明大家庭为目标,一度把发展与西方国家的关系当作其外交政策的优先方向。但事与愿违,西方并未接纳俄罗斯,俄罗斯追求数十年的“大欧洲”梦想始终未能如愿。2014 年乌克兰危机后,俄罗斯彻底放弃了对西方国家的幻想,其立场由过去的融入西方、回归西方转变为固守欧亚大国地位^②。与之相应,俄罗斯外交布局重心开始向亚太地区倾斜。巩固在亚太地区的地位、积极发展与亚太国家的关系被确定为俄罗斯外交政策的重要战略方向^③。而东盟国家作为亚太地区的一股重要政治力量,是俄罗斯可以积极拉拢的对象。对俄罗斯而言,增强在东南亚地区的政治话语权和维持亚太对外政策的多元化^④是其与东盟国家进行合作的一个重要政治考量。特别是在与西方国家关系全面恶化后,与东盟国家增进联系已成为俄罗斯夯实其欧亚大国地位的重要途径。

(三) 振兴经济,吸引东盟国家加入由俄罗斯主导的欧亚经济一体化项目

俄罗斯与东盟国家发展关系有着强烈的经济意图,俄急需通过寻找新的经济增长点来缓解本国面临的经济压力。2008 年国际金融危机的爆发使俄罗斯国民经济遭受重创。还未走出困境,国际油价的下跌及西方国家的严厉经济制裁再度沉重打击了俄罗斯经济。因此,俄罗斯不得不加快速度“转向东方”,为经济发展寻找新的支点。而作为一个拥有 6 亿多人口的巨大消费

① Шувалов: санкционная спираль Запада сближает Россию и страны Азии. <https://ria.ru/20140906/1023055476.html>

② Дмитрий Тренин. От Большой Европы к Большой Азии? <https://carnegieiemoscow.org/2015/05/13/ru-pub-60066>

③ Указ Президента Российской Федерации от 30.11.2016 г. № 640. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451/page/1>

④ Григорий Локшин. Сотрудничество с Вьетнамом — часть российского "поворота на восток". https://www.ng.ru/world/2021-11-29/100_vietnam.html

市场,东盟国家自然是俄罗斯“转向东方”进程中需要争取的重点经济合作伙伴。此外,俄罗斯力求推进欧亚经济联盟与东盟成员国的对接合作^①。欧亚经济联盟作为一个由俄罗斯主导的旨在实现独联体地区经济一体化的地缘经济组织,自2015年运行以来虽已在促进区域经济发展方面取得了一定成果,但由于联盟成员国经济发展模式趋同及内部发展动力不足等因素,逐渐出现了增长乏力的趋势。在此情形下,俄罗斯希望通过与东盟国家开展经贸合作来拓展欧亚经济联盟的外部经济合作空间,进而解决其发展迟滞问题。欧亚经济委员会一体化与宏观经济部部长谢尔盖·格拉济耶夫明确表示,与东盟国家的合作不仅能够为欧亚经济联盟注入新的活力,同时更能够促进欧亚大陆的经济连通性^②。

(四) 推动国际秩序多极化

自20世纪90年代中期以来,俄罗斯一直主张构建公正合理的多极国际秩序。乌克兰危机爆发后,俄罗斯对国际格局、国际秩序的看法与立场更加鲜明,即坚决推动多极化国际秩序的构建,尤其反对美国所倡导的单极世界和全球霸权体系。为此,“转向东方”以来,俄罗斯不仅将中国、印度视作推动国际秩序多极化的主要合作伙伴,还将东盟国家看作推动这一进程的重要力量。在俄罗斯看来,由于东盟国家在大国间不选边站队,并致力于在《联合国宪章》原则基础上建立一个更加公正和民主的多极世界秩序,因此能够在一定程度上制衡美国的霸权行径。所以,东盟国家是俄罗斯构建公正合理的国际秩序的天然伙伴,俄罗斯需不断加强与东盟国家在地区及国际事务上的相关合作^③。

三 俄罗斯“转向东方”以来与东盟国家关系的挑战与机遇

“转向东方”以来,俄罗斯与东盟国家的合作在一定程度上缓解了西方制裁给俄罗斯带来的压力。但整体而言,俄罗斯与东盟国家目前的合作仍然与

① А. А. Рогожин, Н. Г. Рогожина. Юго – Восточная Азия в приоритетах российской политики " поворота к Азии" // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2019. № 1. С. 189.

② Сергей Глазьев. Диалог ЕАЭС и АСЕАН улучшает экономическую связанность в Евразии. <https://eec.eaeunion.org/news/sergey-glazev-dialog-eaes-i-asean-uluchshaet-ekonomicheskuyu-svyazannost-v-evrazii/>

③ 《中国和东盟是俄罗斯在亚太地区打造公平世界秩序的天然伙伴》, <https://sputniknews.cn/20230426/1049884551.html?continueFlag=2189a0bb2b1f2b7e9770b1e8258ecda>

其潜力不相符^①,且没有达到俄罗斯的预期。这主要是因为俄罗斯与东盟国家合作的深化受一些内部问题和双方所处国际环境的限制。

首先,远东地区交通基础设施的落后严重制约了俄罗斯与东盟国家经贸合作的深入发展。远东地区作为俄罗斯通往亚太市场的前沿阵地,其交通基础设施极为落后。目前,该地区仅有西伯利亚铁路和贝阿铁路两条铁路干线和一条由赤塔通往哈巴罗夫斯克的高速公路干线。港口虽有 32 个,但绝大多数都存在吞吐量小和通信设备不足等问题。因此,俄罗斯急需对远东地区的交通基础设施进行升级换代,使其尽快实现与整个亚太地区交通物流体系的一体化。俄罗斯工商会主席谢尔盖·卡特林在 2023 年东方经济论坛上表示,提高俄罗斯与东盟合作的成效需要进一步改善交通便利度,解决对外贸易自由化问题,使商业更快地应对区域和全球形势变化^②。

其次,西方制裁措施对双方合作造成实际困难。一是对双方资金转移造成不便,且启动二级制裁的威胁为双方合作项目的实施设置了障碍。许多东盟国家都已深度融入全球化,与俄罗斯发展互联互通面临着来自西方世界的强大压力。二是对运输和物流系统的制裁给俄罗斯与东盟在海港服务、物流链以及货物保险方面都造成了一定的困难,需要建立新的供应链^③。例如,新加坡原本是俄罗斯高科技领域的重要合作伙伴,2017 年俄罗斯国家技术集团公司在新加坡设立了俄罗斯高科技企业境外推介中心,但由于新加坡加入反俄制裁,许多已经协调好的互动渠道需要重新布局^④。

最后,激烈的地缘竞争也对双方合作造成影响。东盟国家所在的亚太和印度洋地区越来越成为大国利益、合作与矛盾的交汇点,俄罗斯与东盟国家合作的深度和广度受到大国博弈的重要影响。各大国对外战略规划框架和构想在此交叠,特别是以中俄为代表的大欧亚进程和以美日印为代表的印太进程在此强烈对冲^⑤。而面对复杂的大国博弈态势,东盟整体和主要成员国

① Приоритетные направления сотрудничества России и стран АСЕАН обсудили на ВЭФ. <https://www.kp.ru/online/news/5451378/>

② 同①。

③ Россия - АСЕАН, Росконгресс. <https://roscongress.org/sessions/eef-2023-rossiya-asean/discussion/?ysclid=lp2lp60t83921883997>

④ Е. В. Колдунова. Россия - АСЕАН: пределы и возможности экономического партнёрства. <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/rossiya-asean-predely-i-vozmozhnosti/?ysclid=lozichfex761385415>

⑤ 赵华胜:《印太战略与大欧亚:认知与应对》,《俄罗斯东欧中亚研究》2019 年第 2 期。

均试图通过包容和中立的原则来经营与大国的关系,它们关注的首先是行动风险,对于双方合作存在很大的不作为和犹豫的可能^①。

除以上几点外,还有一种观点认为,俄罗斯与东盟成员国之间的关系尚未得到充分发展的主要原因是历史惯性^②。俄罗斯国际事务委员会专家安东·茨维托夫指出,“东南亚国家从来都不是俄罗斯对外政策的优先方向”,“由于地理偏远和缺乏共同历史,俄罗斯大众和精英几乎不了解东南亚正在发生的事情”^③。从地理意义上讲,俄罗斯与亚洲其他国家被中亚、中东国家以及中国、日本隔开,意味着俄罗斯不具备与大多数经济发展迅速的亚洲国家进行密切政治、经济和贸易互动的客观先决条件,总是受制于与其邻国的斡旋,这一因素影响俄罗斯发展与除中国以外的亚洲国家的关系,并且可以说是过去10年严重限制俄罗斯“转向东方”的因素^④。

当然,除制约因素外,双方关系在各自国际战略中的定位、基本发展趋势以及区域多边组织之间的对接和合作潜力也为俄罗斯进一步深化与东盟国家的合作创造了有利条件。

第一,双方具备互利合作的基本共识,战略信任较为稳固。“尊重并进一步巩固东盟中心地位,一贯主张加强东盟在地区事务中的核心作用”,“而不是建立新的结构或取代现有结构”,这是俄罗斯长期坚持的政治原则,并写入双方合作文件。与此同时,俄罗斯尝试在东亚峰会、东盟地区论坛、东盟国防部长会议和对话会等各框架内加强与东盟国家的政治合作^⑤。从东盟的角度看,正如俄罗斯学者叶甫根尼·卡纳耶夫所指出的,东盟的发展历史是通过谈判在众多伙伴之间寻找(并经常能够实现)妥协的历史,这种情况消除了

① John Lee, Trends in Southeast Asia, The "Free and Open Indo - pacific" and Implications for ASEAN, Yusof Ishak Institute, No. 13, 2018.

② Антон Цветов. Россия и АСЕАН: поиски экономической синергии и политического единомыслия. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-i-asean-poiski-ekonomicheskoy-sinergii-i-politichesk/?ysclid=lozgfwoj9b521175358>

③ 同②。

④ Россия и Азия: парадоксы новой реальности. <https://ru.valdaiclub.com/files/45712/>

⑤ Совместное заявление 4 - го саммита Россия - АСЕАН: построение мирного, стабильного и устойчивого региона. <http://www.kremlin.ru/supplement/5725>; Обзор Диалогового партнёрства Россия - АСЕАН, Постоянное представительство Российской Федерации при Ассоциации государств Юго - Восточной Азии (АСЕАН). <https://asean.mid.ru/dialogovoe-partnerstvo>

俄罗斯与东盟的竞争性,使它们能够最大限度地开发合作潜力^①。

第二,在当前与西方关系危机背景下,俄罗斯“转向东方”的迫切需求短期内难以逆转,实践步伐正在呈现更加积极的态势。“转向东方”不再只是在计划中,而是正在成为现实,俄罗斯正在寻找和更加认真地对待与亚洲一体化的路径^②。第四届俄罗斯—东盟峰会联合声明指出,亚太、印度洋和大欧亚地区互联互通具有重要的现实价值,双方将在促进区域互联互通方面发挥积极作用,加强务实合作和互利共赢,实现共同发展^③。

第三,推动区域多边组织之间的战略性对接正在成为俄罗斯突破与东盟国家合作障碍的重要路径。2021年,俄罗斯与东盟签订《关于落实俄罗斯与东盟战略伙伴关系综合行动计划(2021~2025年)》文件。该文件指出,要探寻东盟与欧亚经济联盟、东盟与上海合作组织在共同关心的问题上进一步开展务实合作的机会,这有助于加强欧亚大陆跨区域伙伴关系,加强东盟与欧亚经济联盟合作,包括进一步落实《东盟与欧亚经济委员会经济合作谅解备忘录》和《欧亚经济委员会—东盟合作计划》,为双方就共同利益问题进行对话创造条件,同时探讨扩大其他可能的合作领域^④。可见,凭借自己主导或主要参与的欧亚经济联盟及上海合作组织等区域性多边组织,俄罗斯可以进一步推动实现与东盟国家的深入合作。

四 俄罗斯“转向东方”以来与东盟国家合作的影响及前景

俄罗斯与东盟关系升级为战略伙伴关系以来,双方均表示要在平等和共同责任原则基础上建立更密切的合作,同时要确保亚洲和太平洋地区的和

① Евгений Канаев. Большая Евразия, Индо – Тихоокеанский регион и отношения России с АСЕАН//Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2019. № 1.

② Антон Цветов. Россия и АСЕАН: поиски экономической синергии и политического единомыслия. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-i-asean-poiski-ekonomicheskoy-sinergii-i-politichesk/?ysclid=lozgfwoj9b521175358>

③ Совместное заявление 4 – го саммита Россия – АСЕАН: построение мирного, стабильного и устойчивого региона. <http://www.kremlin.ru/supplement/5725>

④ Комплексный план действий по реализации стратегического партнёрства между Российской Федерацией и Ассоциацией государств Юго – Восточной Азии (2021 – 2025 годы). <http://www.kremlin.ru/supplement/5726>

平、稳定、繁荣、可持续发展和社会进步^①。这突出反映了俄罗斯“转向东方”以来全面拓展与东盟国家关系的愿景,也体现出俄罗斯与东盟国家的合作将对双方在亚太地区的地位、区域安全形势和大国博弈产生影响。

(一) 有助于提升俄罗斯“转向东方”的实效性

俄罗斯“转向东方”需要建立稳定有潜力的伙伴关系体系,随着东盟国家在亚太地区和全球范围内政治经济影响力的提高,深化与东盟国家的合作是俄罗斯获得在东南亚地区战略主动权的有力抓手。在更加宽广的历史背景下,俄罗斯“转向东方”是其参与重构世界秩序的全球竞争、后苏联空间重新一体化以及政治经济关系多样化三个进程融合的结果,是“去西方化”的有意识行为^②。深化与东盟国家的关系有利于俄罗斯巩固在亚太地区的影响力,缓解西方国家造成的政治、军事和经济压力^③,有助于俄罗斯“转向东方”取得更大效果,并在融入亚太一体化进程和参与亚洲事务上取得真正突破。

(二) 有助于提升“大欧亚伙伴关系”倡议影响力且牵制美国“印太战略”

东盟国家是俄罗斯构建“大欧亚伙伴关系”及美国实施“印太战略”的重点合作对象。对于东盟国家而言,俄罗斯的“大欧亚伙伴关系”倡议在合作领域、合作原则及合作前景等三个层面上都比美国“印太战略”更具吸引力和竞争力^④。这是因为,在东盟国家看来,美国“印太战略”具有明显的反华性质,同时在经济合作上缺乏市场准入、关税减免等切实好处,在军事政治合作层面也难以维护大多数国家的利益,特别是在多边合作的文化和意识形态层面上强调“自由世界秩序”,这在本质上阻碍而非促进与东盟国家的合作,与东盟业已形成的文化传统和多边合作模式相悖。而俄罗斯主导的“大欧亚伙伴关系”所提倡的相互尊重、互利共赢和非歧视原则则更受东盟国家欢迎。俄罗斯深化与东盟国家的关系、参与东南亚地区事务也能够对冲其他大国的影响,阻止大国在该地区建立霸权,这在整体上符合东盟国家的利益。

① Совместное заявление 3-го саммита Российская Федерация – АСЕАН о стратегическом партнёрстве. <http://www.kremlin.ru/supplement/5360>

② Савченко Анатолий, Зуенко Иван. Движущие силы российского поворота на Восток//Сравнительная политика. 2020. № 1.

③ 张建:《俄罗斯亚洲政策新动向及其对中俄关系的影响》,《和平与发展》2016年第6期。

④ Евгений Канаев. Большая Евразия, Индо – тихоокеанский регион и отношения России с АСЕАН//Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2019. № 1.

(三) 对中俄加强在东南亚地区的战略协作赋予更高期望

大国在东南亚地区博弈的进一步升级以及区域国家对俄罗斯参与解决地区问题的期望升高:一方面,对俄罗斯在中俄新时代全面战略合作伙伴关系背景下处理与南海问题利益攸关方之间的关系提出了较高的要求,俄罗斯需要为是否以及如何参与东南亚地区事务,特别是与东盟国家商谈这些国家的利益问题做好准备。例如,俄罗斯目前在南海问题上仍然保持中立不参与的姿态,然而部分俄罗斯专家认为,这种情况不能持续太久,如果俄罗斯想要在这一地区树立威信,就必须提供解决该地区最困难政治问题的良方,不能一直不在这些问题上响应伙伴们的请求^①。另一方面,中俄关系的稳定发展及其在东南亚地区的合作对维护地区安全稳定具有重要意义。中俄均坚持第三方不参与原则,反对将双边问题多边化,反对美国及其盟友介入区域事务、在亚太地区增加不稳定因素,中俄加强在东南亚地区的战略协作是维护区域安全稳定的重要力量。

(四) 可能促使亚太地区安全局势进一步复杂化

俄罗斯与东盟国家的军事合作不仅会加剧俄罗斯与西方国家在亚太地区的大国博弈,同时也会使东盟国家间的内部矛盾进一步凸显。一方面,与东盟国家的军事合作作为俄罗斯“转向东方”的重要抓手有利于俄罗斯发挥自身优势、提升影响力,但军事合作的不断深入也会激起西方大国的警觉,促使它们更加积极地在亚太地区推进维护自己利益的构想和行动,从而制造区域矛盾和拉拢盟友“选边站队”,这对亚太地区安全形势而言,无疑是一种挑战。另一方面,部分东盟国家与俄罗斯扩大军事合作的举动也可能引起东盟国家之间的紧张关系。例如,越南大量采购俄罗斯军备的行为引起邻国老挝、泰国和柬埔寨的担忧,从而刺激这些国家进一步增加国防预算以扩大武器进口和升级现有装备,而这种趋势一旦长期发展下去,东盟国家间的内部矛盾很可能被激化,东南亚地区的和平稳定也将受到影响。

结 语

普京总统在第四届俄罗斯—东盟峰会上指出,俄罗斯和东盟国家在很多重大国际和地区问题上的立场是接近的,最主要的是双方都支持在广阔的亚太空

^① Григорий Трофимчук. Как России использовать потенциал АСЕАН. https://www.ng.ru/world/2022-10-17/8_8567_asean.html

间发展平等互利的合作,现在俄罗斯与东盟之间存在加强合作的真正机遇^①。可以看到,在当前国际背景下,俄罗斯与东盟国家都有意愿进一步深化相互间的合作关系,且都意识到将双方合作提升到新水平具有客观必要性、外交可能性及足够的经济潜力。因此,俄罗斯与东盟国家关系进一步深化的趋势不会改变,并将在欧亚局势和亚太局势演化进程中发挥重要作用。

继续加强与东盟国家的合作是俄罗斯“转向东方”的一部分。俄罗斯需要在亚太地区维持对外政策的多样化,并全面融入亚太一体化,唯此才能真正实现“转向东方”。俄罗斯在2023年发布的新版对外政策构想中将亚洲国家分为近邻国家、以中国和印度为代表的欧亚大陆国家、亚太地区国家和伊斯兰世界四类,东南亚国家属于亚太地区国家,是俄罗斯对外政策的优先方向。但通过对现实情况的分析可以看到,俄罗斯与东盟国家合作仍然未充分发挥潜力,与双方的预期相差甚远。俄罗斯与东盟国家合作的深度和广度受到大国博弈的重要影响,且目前而言,除个别关键领域外,俄罗斯在东盟国家的对外政策和经济规划中并不占有特殊重要地位,特别是在当前国际背景下,西方制裁仍然制约了俄罗斯与东盟的合作。但在可预期的未来,为进一步“转向东方”、深化与东盟国家的关系,俄罗斯仍会以东盟的前景规划和优先方向为出发点,从安全合作、推动互联互通以及促进区域性多边组织对接等多个维度着手,综合提升其在亚太地区的战略影响力和在大国竞争中的综合实力。俄罗斯主导或主要参与的“大欧亚伙伴关系”倡议、欧亚经济联盟和上海合作组织也将为俄罗斯进一步扩大与东盟国家的合作打开空间。

在中俄新时代全面战略协作伙伴关系背景下,俄罗斯在东南亚地区的积极活动既有助于中俄共同应对美国“印太战略”和“四方安全对话”的消极影响,又有助于促进“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟的对接。对于中国营造和平稳定的周边国际环境而言,中俄两国加强在东南亚地区的战略协作无疑是一种推动力量。

(责任编辑:农雪梅)

^① Саммит Россия – АСЕАН Владимир Путин в режиме видеоконференции принял участие в саммите Россия – ассоциация государств юго – восточной Азии (АСЕАН). <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67019>