

俄罗斯外贝加尔边疆区的中国劳务*

崔亚平

2008年3月1日,俄罗斯设立了新的联邦主体——外贝加尔边疆区。该边疆区由赤塔州和阿加布里亚特自治区合并组成,位于欧亚大陆的中心地带、东西伯利亚东部,面积43.15万平方公里,人口约140万。区内西伯利亚大铁路和贝阿铁路横贯南北,沙皇时代铺设的通往中国的铁路成为中俄两国贸易的主要通道。20世纪90年代下半叶开通的外贝加尔国际汽车通关站是俄罗斯亚洲边境最大的通关站,满洲里—外贝加尔口岸是中俄最大的陆路运输口岸,中俄铁路在此接轨,中俄贸易60%的货物、90%的原油通过该口岸。外贝加尔边疆区与中国边境地区和睦相处,20多年没有发生任何冲突。该地区也成为中国移民进入俄罗斯的重要渠道。

近几年,在外贝加尔边境通关的外国人急剧增长,引起了俄罗斯社会的极大关注。应当指出,大部分中国人是通过外贝加尔前往俄罗斯其他地区,然后再回国,没有移居意愿。2003~2008年,外贝加尔的中国人数量增长了3.3倍,独联体公民同期增长2.3倍,中国公民增长数量比其他国家多1.4倍。

俄罗斯外贝加尔地区劳动力短缺问题日益严重。例如,建筑业劳动力严重短缺。劳动力匮乏阻碍了经济发展,许多企业不得不从中国引进劳务。

按照俄罗斯的统计数据,在过去的一段时期内,临时在外贝加尔工作的移民人数一直呈增长趋势。2005~2008年,外国劳动力在劳动力总数中的比重增加了2.4倍,从25.7%增加

到61.8%。2008年,外国劳务人员数量达到2.7616万,与1999年相比增加了23倍多。

一 中国劳务增长的主要因素

俄罗斯外贝加尔地区与中国和蒙古国接壤,边境线长达1500公里。该地区土地辽阔,人烟稀少,资源丰富,有利于人类生存。从自然条件来看,它要比人口众多的中国北部和干旱少雨、土地贫瘠的中国西北部更有吸引力。而且,外贝加尔边疆区离中国较近,距俄罗斯中心地区较远,直接与中国东北部地区开展劳务和贸易活动,对双方都有利。

从人口数量上看,中国和俄罗斯人口潜力差别很大。中国人口密度比俄罗斯高出15~30倍。在外贝加尔边疆区,人口密度仅为每平方公里2.4人,而与之接壤的中国东北地区为每平方公里135人。外贝加尔边疆区居住着120万人,而与之临近的中国东北三省居住着1.09亿人。中国东北失业人数大约为700万~800万,城市的隐性失业人数占15%~20%,失业大军的数量已经超过整个俄罗斯的人口数量。最近几年,中国劳动力人口增长不少于1.7亿(平均每年增长1250万,到2010年将达到1900万),而俄罗斯劳动力却严重不足。

从经济上看,苏联解体后,俄罗斯国内生产

作者系辽宁省委党校东北亚研究所教授。

* 本文为2010年辽宁省社科规划课题《后危机时代拓展辽宁省对俄劳务合作的对策研究》(项目编号:L10BL040)的阶段性研究成果。

表1 2004~2008年通过外贝加尔边疆区海关的外国人情况

	2004	2005	2006	2007	2008
外国人总数(万人)	25.012 9 (+12.9%)	27.590 4 (+10.3%)	20.780 4 (-24.7%)	23.856 5 (+14.85%)	25.191 5 (+5.6%)
中国公民所占比重(%)	96.9	96.9	—	98.0	97.0

资料来源:[俄]塔拉索夫:《外贝加尔中国劳务》,《远东问题》2010年第4期。

表2 2003~2008年外国公民在外贝加尔边疆区定居情况 (单位:万人)

	移民				回国
	中国	独联体	其他	总和	
2008	5.497 6	1.826 5	0.239 8	7.563 9	5.367 6
2007	4.078 2	1.789 6	0.225 5	6.093 3	3.314 7
2005	2.964 5	0.909 0	0.134 2	4.007 7	—
2003	1.647 2	0.797 7	0.105 0	2.549 9	—

资料来源:同表1。

表3 1999~2008年外贝加尔边疆区外国劳务人员情况 (单位:万人)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
总数	0.144 4	0.212 4	0.338 1	0.478 3	0.723 3	0.982 1	1.446 3	1.983 4	3.132 3	3.368 1
独联体国家 劳务人员	0.026 6	0.182 3	0.085 4	0.129 1	0.163 4	0.212 8	0.270 5	0.361 8	0.834 0	0.606 5
中国劳务人员	0.117 8	0.030 1	0.252 7	0.349 2	0.559 9	0.769 3	1.175 8	1.621 6	2.298 3	2.761 6
中国劳务人员在 俄经济部门所占 比重(%)	0.27	0	0.55	0.74	1.19	1.63	2.44	3.36	4.69	5.60

资料来源:同表1。

急剧下滑和国内各区域间生产联系不断削弱,迫使企业调整它们与外国企业的联系。在货币普遍不足且急速贬值的条件下,易货贸易空前繁荣,中国成了一个非常理想的贸易合作伙伴:从中国可以获得畅销的生活必需品和食品(20世纪90年代初的俄罗斯急需生活必需品和食品),而且又可以用当时在国内市场上找不到销路的原料、化肥和载重卡车等商品来交换。由于中俄双方易货贸易的扩大,大批的小商贩很快加入了易货贸易行列,这样就形成了移民经济。

从政府管理上看,俄国内政局稳定,经济

形势逐渐好转。在苏联时期,社会较为封闭,政府严格控制移民出入境,非法移民数量并不大。随着苏联的解体,国内形势发生了根本性的变化。俄罗斯领导层关于加快发展市场经济、实行对外经济活动自由化、简化俄罗斯公民和外国公民出入境手续的政策,为移民潮创造了良好的条件。

从劳动力的地区分布情况看,目前在俄的大部分中国人按照两国企业间的合同生活在条件艰苦的远东等地区,从事建筑、木材加工、蔬菜种植、医疗和餐饮服务等工作。他们开垦土地、发展生产、缴纳税收,并为当地人提供就

表 6 2000~2008 年外贝加尔边疆区贫困人口数量

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
全区贫困人口 (万人)	79.92	65.19	51.98	37.26	32.89	29.75	26.88	26.88	22.31
全区贫困人口 比重(%)	67.0	55.3	44.6	32.3	28.8	26.2	23.8	23.9	19.9
全俄贫困人口 比重(%)	29.0	—	—	20.3	17.6	17.7	15.2	13.3	13.5

资料来源:同表1。

表 7 2000~2007 年外贝加尔边疆区人均国内生产总值 (单位:万卢布)

	2000	2003	2004	2005	2006	2007
全俄	4.983 5	9.160 7	11.853 7	15.110 6	18.881 3	23.299 0
外贝加尔边疆区	2.532 0	4.628 6	5.374 8	6.152 7	8.063 9	10.105 2
占全俄比重(%)	64.0	61.8	54.9	48.8	51.5	50.8

资料来源:同表1。

表 8 1999~2008 年外贝加尔边疆区人口与劳动力市场状况 (单位:万人)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
居民人数	126.59	117.88	116.54	115.26	114.39	113.57	112.82	112.21	111.89	111.70
居民人数自然增长	-3.372	-3.201	-3.367	-3.653	-3.826	-3.740	-4.194	-1.820	-0.466	1.720
移民人数增长	-6.148	-6.305	-6.121	-6.533	-4.998	-4.474	-3.289	-4.314	-3.639	-3.621
就业人数	43.92	44.97	45.98	46.94	47.04	47.14	48.18	48.33	49.01	49.35
国际劳工组织登记的 失业人数	11.47	7.67	8.19	6.27	7.89	6.42	6.04	4.62	5.43	8.21
俄国家就业机关登记的 失业人数	1.27	1.02	3.08	2.46	1.92	1.49	1.28	1.62	1.51	1.82

资料来源:同表1。

俄官方统计数据显示,最近10年,外贝加尔边疆区就业人数稳步上升,从43.92万增至49.35万,增加5.43万,增长12.4%。2001~2005年,失业人数从3.08万降至1.28万。2006~2008年的数据表明,失业人员没有明显增加的趋势,为1.82万人。落后地区的农民没有机会到相对发达的赤塔地区(外贝加尔边疆区首府)工作,因为在那里扣除房租之后,工资所剩无几。他们不得不在原地从事简单的小农经济,勉强过活。因此,对于落后地区来说,外国劳动力对他们影响不大。较低的人员

流动性导致了贫困,使当地的劳动力市场失去了活力。

三 吸引外国劳动力 促进当地经济发展

尽管外国劳务人员数量增长速度很快,但从他们在该地区参与经济活动的情况来看,目前外国劳动力所占比重还很小。除了个别行业,如建筑业和林业,他们在该地区的作用也并不明显。许多俄罗斯学者认为,仅依靠本国

表9 1999~2008年外贝加尔边疆区住房用地和木材出口数据

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
住房用地(万平方米)	7.27	7.48	9.26	8.14	10.18	14.71	13.11	17.90	23.27	25.86
木材出口(万立方米)	52.20	54.37	48.92	53.56	62.17	78.92	86.38	94.83	118.19	73.53

资料来源:同表1。

表10 2001~2008年外贝加尔边疆区外国劳务按行业分布(%)

	2001	2004	2005	2006	2007	2008
建筑业	41.4	45.8	51.6	46.0	57.7	68.7
林业	24.9	31.7	23.8	21.6	17.1	10.8
零售和批发贸易	4.6	10.7	8.2	20.0	18.4	7.2
采矿业	17.9	5.9	6.6	—	1.8	2.1
农业	2.9	2.9	3.4	2.4	1.1	2.1

资料来源:同表1。

劳动力资源无法实现地区生产总值翻一番的目标,应合理引进外国劳动力,促进地区经济发展,靠经济增长留住人才,并促进国内人口向该地区迁移。

(一)中国劳务人员的税费成为远东地区政府和俄联邦国库收入的重要来源之一

在俄罗斯境内从事经济活动的同时,中国劳动移民还向当地政府缴纳各种税费:关税、签证费和其他出入境费用,旅客和货物的运输费,场地租赁费,卫生检疫和商检费,环境保护税以及其他赋税。

统计数据显示,在20世纪的后10年里,中国移民缴纳给当地政府的赋税收入要比其他外国移民高出3倍以上——在符拉迪沃斯托克市高出3~5倍,在纳霍德卡市高出8倍,而在其他中小型城市则更高^①。

(二)中国劳务人员缓解了当地劳动力短缺的矛盾

中国劳务人员为俄罗斯边境地区的居民和个体工商业主提供了雇佣劳动力的便利条件。在增加自己收入的同时,中国劳务人员也为当地减轻了劳动力短缺的压力。实际上,在远东地区的中国人并未占据当地俄罗斯人的劳动岗位,从事房屋建筑、公路建设和务农的中国人均为季节性或临时性的工人;当工程或

劳动合同到期时,他们中的绝大多数会离开俄罗斯回国。

更何况,中国劳务人员所做的多是脏活或繁重、需要付出大量劳动和一定技术,而且工资相对较低的工作,是当地人不愿意从事的。把外贝加尔边疆区吸引中国劳动力的情况与失业统计做对比,证明格里波拉斯教授的观点是正确的:吸引中国劳动力可以提高当地居民的就业率,使用中国劳动力并不导致失业率的提高。

(三)外国劳动力促进城市基础设施建设

增加使用中国劳动力的部门主要是机械、森林采伐、建筑和装修等行业。1999~2008年,外贝加尔边疆区住房数量增长了3.6倍。2007年,木材出口比1999年增长了2.7倍。目前,中国对木材的需求在一定程度上促进了当地林业的发展。

从表10可以看出,建筑行业的外国劳动力在2001~2008年间稳步增长,比重从41.4%增至68.7%,增长1.7倍。但与此同时,林业领域外国劳务人员数量从2005年开始缩减,2006~2008年间减少50%,比重从21.6%降至

^① 强晓云:《移民对当代中俄关系的影响》,时事出版社2010年版。

表 11 2005 ~ 2008 年外贝加尔边疆区临时逗留的外国人目的分布 (%)

	工作	公务	个体经营	旅游	学习
2005	25.7	24.1	26.3	23.5	0.4
2007	54.0	17.3	20.5	7.2	0.1
2008	61.8	14.5	18.4	3.8	1.2

资料来源:同表 1。

表 12 2003 ~ 2008 年外贝加尔边疆区
被追究行政责任的外国公民人数

(单位:人)

	2003	2006	2007	2008
总数	977	5 828	4 839	5 869
中国	632	2 705	2 695	3 165
独联体	165	2 978	1 855	1 838
其他国家	88	145	288	866

资料来源:同表 1。

10.8%。这与俄罗斯减少原木出口,提高该商品关税的政策有关。

2006 年以前,贸易领域就业的外国公民人数持续增长,最高达到当地外国公民就业总人数的 20%,甚至超过林业。最近几年,为了保护民族利益,俄政府限制外国公民从事零售业,该指标有所下降,但 2008 年仍超过从事采矿业和农业的外国公民人数的 3 倍。由于国际金融危机的影响,基础设施项目和木材出口锐减,在这些领域工作的中国劳务人员数量也相应减少。

(四) 中俄边境地区的合作为两国人民的交往提供了便利

许多外贝加尔地区土生土长的本地人休息、娱乐、疗养和求学都选择到邻近的中国,在那里能享受到比本国条件好,但价格便宜的服务。例如,2008 年,俄罗斯公民通过外贝加尔边疆区海关前往中国的人数超百万,超过中国公民到俄罗斯人数的许多倍。许多俄罗斯居民经常到毗邻的中国满洲里市旅游和购物。老百姓的评价也促进了当地行政机构改革和加快对外合作的步伐。

四 制约中国劳务输出的不利因素

中俄边境地区的经贸合作近几年发展很快,但也存在着一些不和谐的音符。俄罗斯一些媒体在所谓移民问题上大肆炒作,说“中国正在进行静悄悄的经济和人口扩张”。报刊上经常可以看到《中国的崛起对俄罗斯有利吗?》、《中国向远东地区进军》和《亚洲龙垂涎俄罗斯石油》这样的标题。俄国内有些人故意渲染中国移民的规模,所刊登的数据经常被夸大数倍。其实,中俄在移民问题上分歧较大,重要的原因之一就是双方对于移民这个核心概念的认识有相当大的差异。中国人一般认为,“移民”就是指迁往国外某一地区永久定居的人;而俄罗斯学者常常将“人口流动”与“移民”这两个概念混为一谈,他们把各种形式的人口迁移,如在居住地之外的工作、学习、出差和休假的人都划入移民范围。

目前,远东地区中国移民占远东总人口比重既无法与 20 世纪初中国移民占当时远东总人口的比重相比,也无法与美国、加拿大和澳大利亚等大量吸收中国移民的情况相比。更何况,苏联解体后俄罗斯接受的外国移民中中国人所占的比重也很小。为什么“中国威胁论”还会有一定的市场呢?

第一,严重的人口危机使俄罗斯人恐慌。俄罗斯人口学专家预测,2050 年,俄罗斯人口将从现在的 1.47 亿减少到 1.3 亿。为了保持居民人口和劳动力数量(不包括扩大再生产),俄还需要超过 1 700 万的移民。

第二,中国经济的迅速崛起,再一次展现俄罗斯相对于中国的地缘政治弱势。中国和

俄罗斯历史上的领土争端以及中俄综合国力的消长是“中国人口扩张和威胁论”甚嚣尘上的重要原因。尽管签署了《中俄睦邻友好合作条约》，但中俄之间的历史纠葛令一些俄罗斯人仍然害怕中国会夺回领土。俄罗斯虽然拥有世界面积最大的国土，但经济实力和人口数量与拥有的土地面积不成比例。中国经济的飞速发展与俄罗斯独立后的国力衰落形成鲜明对比，导致俄罗斯人心理失衡。

第三，从民族心理上讲，俄罗斯民族有极强的排外心理。俄罗斯永远不会成为像美国那样的移民国家。美国国会最新调查显示：1/7的劳动者出生在国外，其中从事低收入职业的主要是拉美人，但世界其他地区的移民受教育程度好于美国人，拥有研究生学历的比例很高。俄罗斯前驻华大使罗高寿在接受《俄罗斯报》采访时指出：“中国威胁论和黄祸论纯属无稽之谈，中国政府从来没有公开或秘密的所谓殖民远东和西伯利亚计划。1960年就有40万中国人生活在美国，如今那里有近千万中国人，美国人从来没有为此感到害怕。只有3000万人口的加拿大也生活着100万中国人，加拿大也从来没有提过黄色威胁。”中国移民为美国和加拿大的经济发展做出自己的贡献，俄罗斯也可以做到这一点。俄罗斯可以接纳更多的中国人，而不仅仅是现在的10万人。然而也必须强调，俄罗斯对“外来者”持否定态度，不仅仅是指中国移民，而是指绝大多数的外来人员，甚至包括来自独联体其他国家的人，实际上可以说是对任何有关移民计划的实施都采取发难的态度。俄罗斯光头党在莫斯科实施骚乱就说明了这一点。

第四，从外部因素看，西方舆论起了推波助澜的作用。由于不愿看到中俄接近，他们利用俄官方人士不恰当的话语来煽动俄罗斯社会对中国的不满情绪，以达到遏制中国崛起的目的。

第五，俄某些地方领导人习惯用“中国威胁论”转嫁社会危机，目的在于向上级掩饰其

在地区发展上的无能，同时迎合俄政府内“亲西方派”的主张。

2006年，俄赤塔州州长盖尼杜林在中俄两国边境城市的一次论坛上说：“我过去没有，现在也不认为存在中国对俄罗斯的扩张，这不是扩张，而是有效的合作。”这种开诚布公的表态在两国企业界引起了不小的反响。这种积极态度无疑是一个良好的信号，显示出俄方越来越多的决策者对两国之间的劳务合作正从猜忌戒备转向互信合作。

五 机 遇

俄总理普京于2009年年底批准了《2025年前远东和贝加尔地区经济社会发展战略》。按照这一规划，未来15年，俄远东和贝加尔地区经济和社会水平的发展速度应超过其他地区。从总体上说，如果远东联邦区的居民收入不能超过俄罗斯其他地区，那么，该地区将来人口数量的增加就不能指望从国内其他地区移民。一方面，俄罗斯政府对远东和贝加尔地区进行政策性开发，以求提高全俄经济发展的整体水平，减缓远东和贝加尔地区人口数量下降的趋势。另一方面，面对地区人口数量严重不足的局面，外国移民已经成为该地区补充人口和劳动力的现实选择。

中国是人口密集型发展中国家，劳动力严重过剩，就业问题已成为政府宏观调控的一件大事，农村剩余劳动力转移的主要途径之一是国际劳务输出。中俄两国陆地边境线长达几千公里，俄罗斯劳动力最缺乏的远东和西伯利亚地区恰好毗邻中国人口密集和劳动力相对过剩的东北地区。中俄两国边境地区人口状况的较大互补性和双方经济发展的客观需要为双边劳务合作提供了广阔的前景。开展劳务合作，既可以缓解当前中国劳动力过剩的局面，又可以解决俄罗斯劳动力短缺问题。

(责任编辑：徐向梅)