

浅析中俄“长江—伏尔加河”区域合作

王树春 王陈生 江洪飞

【内容提要】 中俄“长江—伏尔加河”区域合作机制自2013年正式启动至今已走过7个年头。自2013年两地区合作机制启动以来,中俄双方合作机制化建设、经贸、文化教育和旅游等领域的合作不断深化,取得了丰硕成果:政治互信不断增强,地方合作理事会机制日趋成熟;经贸合作“提质增量”较为明显;合作办学、交流演出等人文领域互动频繁;共同开发新型合作旅游模式成效初显。同时,双方在合作过程中也面临贸易结构较为单一、投资乏力以及受限于非毗邻区合作等诸多挑战。中俄两国应把握双方合作中的机遇,共同克服合作中所面临的挑战。尤其要注重在改善投资环境、优化贸易结构和培养复合型人才等方面作出努力,为中俄非毗邻区合作以及中俄全面战略协作伙伴关系的发展注入持久动力。毋庸置疑,“长江—伏尔加河”区域合作机制是中俄双方为深化双边区域合作、进一步提升两地区合作水平而提出的新型合作模式,对推动中俄双方由点到线及面的全方位合作具有重要意义。

【关键词】 中国 俄罗斯 “长江—伏尔加河” 非毗邻区合作

【基金项目】 2020年广东外语外贸大学研究生科研创新项目《构建上合组织内部争端解决机制探析》(项目编号:20GWCXXM-16)。

【作者简介】 王树春,广东外语外贸大学国际关系学院教授,广东外语外贸大学俄罗斯研究中心主任、博士生导师;王陈生,广东外语外贸大学西方语言文化学院博士研究生;江洪飞,辽宁大学外国语学院俄语系硕士研究生。

2013年5月14日,首届中国长江中上游地区与俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区地方领导人座谈会(以下简称“两河流域”地方领导人座谈会)在武汉举行,会议宣布正式启动“长江—伏尔加河”(以下简称“两河流域”)区域合作

机制^①。作为中俄非毗邻区域合作的新模式,“两河流域”区域合作范围覆盖中国长江中上游地区的四川、湖南、湖北、江西、安徽和重庆六省市及俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区奥伦堡州、奔萨州、基洛夫州、下诺夫哥罗德州、萨马拉州、萨拉托夫州、乌里扬诺夫斯克州、彼尔姆边疆区、莫尔多瓦共和国、鞑靼斯坦共和国、乌德穆尔特共和国、马里埃尔共和国、巴什科尔托斯坦共和国和楚瓦什共和国 14 个联邦主体。

一 “两河流域”区域合作现状

“两河流域”区域合作实施 7 年来,中国长江中上游地区与俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区各领域合作全面推进,在机制化建设、经贸、人文和旅游等领域合作都取得丰硕成果。

(一) 机制化建设

自“两河流域”区域合作机制成立以来,中国长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区这两个地区交往互动频繁,且交往合作日益走向机制化,合作机制化建设成果显著。

第一,“两河流域”地方合作理事会机制日趋成熟、地方领导人定期会晤常态化。“两河流域”地方领导人座谈会自 2013 年 5 月在中国武汉首次举行以来,至今已举办 7 届(见表 1)。除第二届(2013 年)和第三届(2014 年)由俄罗斯连续举办外,其余各届均由中俄轮流举办。中俄双方高度重视“两河流域”地方领导人座谈会,每次会议均由中国国务委员和俄罗斯总统驻伏尔加河沿岸联邦区全权代表共同主持。经过几年的运行和发展,2016 年 7 月 19 日,在俄罗斯乌里扬诺夫斯克举行的第五届“两河流域”地方领导人座谈会上,中俄双方一致同意将“两河流域”地方领导人座谈会机制提升为“两河流域”地方合作理事会^②。这标志着“两河流域”区域合作升至一个新高度。到 2020 年,中俄“两河流域”地方合作理事会成立已逾 4 年,运行机制日趋成熟、合理,这一机制不仅使中俄“两河流域”地方领导人会晤常态化,而且成为两地区交流与合作的一个重要平台。“两河流域”地方领导人座谈会将对两国

^① 《杨洁篪与俄方代表共同主持中俄地方领导人座谈会》, http://www.gov.cn/lhdh/2013-05/14/content_2402477.htm

^② 《中国长江中上游地区和俄伏尔加河沿岸联邦区地方合作理事会首次会议举行》, <http://yangtze-volga.org/index.php?c=msg&id=1779&>

统筹规划及落实“两河流域”合作意义重大。借助该机制,这两个地区能够展开及时高效沟通,携手共谋各领域合作发展,推动各项合作计划的落地生根和开花结果。

表 1 2013 ~ 2019 年中国长江中上游地区与俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区领导人会议概览

届次	时间	地点	会议主要内容
第一届	2013 年 5 月 14 日	武汉市	召开第一届“两河流域”地方领导人座谈会;启动中俄“两河流域”区域合作机制,签订合作议定书
第二届	2013 年 10 月 9 ~ 10 日	下诺夫哥罗德市	举办中俄“两河流域”合作工作组组长会晤活动;签署会议纪要,为中俄总理第十八次定期会晤和中俄“两河流域”合作第三次圆桌会议做准备
第三届	2014 年 6 月 23 日	萨马拉市	签署《会议纪要》,两个地区相关省州签署多项合作协议
第四届	2015 年 8 月 7 日	成都市	签署《会议纪要》、落实习近平主席与普京总统 2015 年 5 月莫斯科会晤和 7 月乌法会晤成果
第五届	2016 年 7 月 19 日	乌里扬诺夫斯克市	中俄双方一致决定将“两河流域”地方领导人座谈会机制提升为“两河流域”地方合作理事会
第六届	2017 年 6 月 16 日	合肥市	启动“两河流域”地方合作理事会网站,签署《关于对〈长江—伏尔加河地方合作理事会条例〉进行修订的议定书》
第七届	2019 年 5 月 23 日	切博克萨雷市	签署会议纪要,两地区政府签署多项合作文件

资料来源:笔者依照有关时政新闻整理。

第二,“两河流域”大力发展友好省州、友好城市关系,助力双方区域合作。在“两河流域”区域合作机制成立之前,两地区仅缔结了三对友好省州(城市)关系,分别是湖北省与萨拉托夫州、湖南省与乌里扬诺夫斯克州、湖北省十堰市与萨拉托夫州恩格斯市。2013 年“两河流域”区域合作机制成立以后,两地区互结友好省州(城市)数量明显增多。目前长江中上游六省市除重庆市外,均与伏尔加河沿岸联邦区相关联邦主体缔结了友好省州(城市)关系(见表 2)。

表 2 2002 ~ 2019 年“两河流域”互结友好城市(友好省州)情况(按时间排序)

序号	中方	俄方	结好性质	缔结日期
1	湖北省	萨拉托夫州	友好省州	2002 年 12 月 4 日
2	湖南省	乌里扬诺夫斯克州	友好省州	2009 年 5 月 4 日

(续表 2)

序号	中方	俄方	结好性质	缔结日期
3	湖北十堰市	恩格斯市	友好城市	2010 年 12 月 11 日
4	安徽省	下诺夫哥罗德州	友好省州	2014 年 7 月 25 日
5	湖北武汉市	萨拉托夫市	友好城市	2015 年 8 月 7 日
6	江西省	巴什科尔托斯坦共和国	友好省州	2015 年 11 月 10 日
7	四川省	鞑靼斯坦共和国	友好省州	2016 年 5 月 4 日
8	安徽合肥市	乌法市	友好城市	2016 年 6 月 17 日
9	湖南湘潭市	乌里扬诺夫斯克市	友好城市	2016 年 7 月 19 日
10	安徽安庆市	切博克萨雷市	友好城市	2016 年 9 月 23 日
11	江西南昌市	乌法市	友好城市	2017 年 1 月 20 日
12	湖北武汉市	伊热夫斯克市	友好城市	2017 年 6 月 16 日
13	江西抚州市	丘索沃伊市	友好城市	2018 年 9 月 26 日
14	安徽合肥市	下诺夫哥罗德市	友好城市	2019 年 5 月 31 日

资料来源:同表 1。

中俄两地省州、城市之间的友好关系,成为“两河流域”城市交往的有效载体,为两个地区城市间搭建了直接交流的平台,对“两河流域”的合作起到由点到线及面的推动作用。借助友好省州(城市)关系,“两河流域”城市间展开积极互动交流,友好省州(城市)之间代表团互访密集,经贸、人文、教育、科技和旅游交流不断,如武汉市和萨拉托夫市结为友好城市后,双方互派代表团访问,两地之间多次举行经贸洽谈会,文化部门之间互派文化代表团交流演出等^①。

“两河流域”区域合作机制建立后,中国长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区城市之间的友好关系发展势头强劲。不仅扩大了各省市的对外交流范围,提高了“两河流域”对外开放水平,提升了这两个地区城市的国际影响力,也极大地增强了两个地区省市与各联邦主体之间的政治互信,为两个地区开展多领域合作起到了积极的促进作用。

(二) 经贸合作

近年来,中俄“两河流域”双方经贸合作发展迅速,贸易额持续较快增长,

^① Саратовский бизнес укрепил связи с китайской провинцией Хубэй новым соглашением. <http://xn--24-dlc8j.xn--p1ai/saratovskij-biznes-ukrepil-svyazi-s-kitajskoj-provinciej-xubej-novym-soglasheniem.html>

贸易结构不断优化,经贸合作呈现总体向好态势。

第一,“两河流域”经贸合作“量”上增长明显。自中俄“两河流域”合作机制启动以来,双方经贸往来日益频繁,经贸合作规模不断扩大。可以说,经贸合作在“量”上取得了喜人的突破。首先,贸易额增长势头喜人。近年来,“两河流域”不断深化经贸合作,双边贸易额持续扩大。这从长江中上游六省市对俄贸易额上可见一斑;根据2019年“两河流域”地方合作理事会发布数据,2018年,长江中上游六省市对俄贸易额近50亿美元,同比增长30%,高于同期中俄双边贸易额增幅,部分省市对俄贸易额增幅甚至超过80%^①。2019年,长江中上游六省市中可公开查阅到的仅有湖南、安徽和重庆三地对俄贸易数据,三省市对俄贸易额分别为133.53亿元、64亿元和62.93亿元人民币,分别增长36.5%、61%和29.7%^②,增势明显。值得注意的是,尽管受到新冠肺炎疫情影响,2020年以来这两个地区间的贸易往来受到一定冲击,但在双方积极应对和共同努力下,长江中上游部分省(市)对俄贸易逆势上扬。根据可公开查阅到的海关数据,2020年1~5月,安徽省对俄进出口贸易总额为27.5亿元人民币,同比增长17.2%;湖南省对俄贸易总额为50.7681亿元人民币,同比增长20.1%;重庆市对俄贸易总额为24.395亿元人民币,同比增长9.1%;四川省对俄贸易总额增势亮眼,同比增长56.2%^③。其次,联合投资增势明显。投资作为经贸合作的重要组成部分,近年来在“两河流域”经贸往来中扮演越来越重要的角色,两个地区自合作以来在联合投资项目和投资额上稳步增长。伏尔加河沿岸联邦区与长江中上游地区联合工作

① Китайская экспансия в Поволжье. <https://regnum.ru/news/economy/2636116.html>

② 《2019年12月湖南省贸易统计报表》, http://changsha.customs.gov.cn/changsha_customs/508922/508924/508925/2874465/index.html;《2019年12月安徽省进出口商品主要国别(地区)总值表》, http://hefei.customs.gov.cn/hefei_customs/zfxgkzl59/3169584/479584/479585/2845519/index.html;《2019年重庆市进出口商品主要国别(地区)总值表(人民币值)》, http://chongqing.customs.gov.cn/chongqing_customs/515860/515862/515863/2849725/index.html

③ 《2020年5月安徽省进出口商品主要国别(地区)总值表》, http://hefei.customs.gov.cn/hefei_customs/zfxgkzl59/3169584/479584/479585/3158687/index.html;《2020年5月湖南省贸易统计报表》, http://changsha.customs.gov.cn/changsha_customs/508922/508924/508925/3157898/index.html;《2020年5月重庆市进出口商品主要国别(地区)总值表(人民币值)》, http://chongqing.customs.gov.cn/chongqing_customs/515860/515862/515863/3140096/index.html;《前5个月四川外贸进出口增速22.3%》, http://chengdu.customs.gov.cn/chengdu_customs/519405/519410/519412/3158017/index.html

组在2015年成立之初便列出双方联合投资项目清单,这份清单涵盖机械工程及汽车工业、航空工业、农业、运输业、食品产业和基础设施等领域的106个项目^①。此外,中俄双方还联合投资35亿卢布建成乌法国际中心,中国君和环保股份有限公司(四川)也投资2.05亿美元计划在锡拜(Сибай)新建一座水泥厂^②。截至2019年5月,这两个地区仍在进行的联合投资项目还包括在马里埃尔建造工具钢厂,在楚瓦什和奔萨建立农业园,在彼尔姆建造木材加工厂等^③。最后,两个地区签署的合作协议数量显著增加。“两河流域”区域合作机制推出以前,两个地区之间仅达成3项合作协议。而自2013年中俄决定开创两国新型区域合作机制至2019年,两个地区签署的区域间合作协议迅速增至38项^④。在2019年5月23日举行的“两河流域”地方合作理事会第三次会议上,两个地区又签署了15项区域间合作协议^⑤。

第二,“两河流域”经贸合作“质”上日渐向优。得益于“两河流域”区域合作机制,这两个地区近年来在经贸领域的合作不断深化。众所周知,俄罗斯矿产和能源资源丰富,是世界能源出口大国。在中俄双边贸易中,能源贸易一直占据重要地位。“两河流域”实施合作以来,两地区间双边贸易结构不断得到优化,逐渐从以能源和原材料为主较为单一的贸易商品结构向以工业制造产品、高新技术产品及化工产品参与其中的较为均衡的多样化贸易商品结构转变,实现了两地区经贸合作由单一贸易向贸易、生产和投资等各种合作齐头并进的模式转换。例如,湖北省近年来在通信科技方面加强与俄方的投资合作,其中武汉烽火科技与俄罗斯电信服务商签署合作协议^⑥。再如2016年,安徽海螺集团投资5亿美元,与乌里扬诺夫斯克发展集团公司合作共建水泥熟料生产线^⑦。此外,四川省借助全国农业科技成果转化大会暨第

① Константин Гулин. Развитие экономического сотрудничества российских регионов с Китаем//проблемы развития территории. 2017. Вып. 5 (91). С. 17.

② 同①, С. 18.

③ На заседании Совета в формате "Волга – Янцзы" подписано 15 межрегиональных соглашений о сотрудничестве. <https://alatvesti.ru/2019/05/23/na-zasedanii-soveta-v-formate-volga-jancyz-podpisano-15-mezhregionalnyh-soglashenij-o-sotrudnichestve/>

④ 同②。

⑤ Китайская экспансия в Поволжье. <https://regnum.ru/news/economy/2636116.html>

⑥ 《湖北力促中三角与俄伏尔加河流域城市群区域合作》, http://www.gov.cn/gzdt/2012-08/28/content_2212078.htm

⑦ 刘军:《中俄“长江—伏尔加河”地区合作中的投资困境研究》,《俄罗斯东欧中亚研究》2019年第2期。

七届成都国际都市现代农业博览会,同俄罗斯就生态农业肥料、水油分离等高科技农业材料的研发和生产进行积极合作。可以看出,长江中上游六省市越来越重视与伏尔加河沿岸联邦区的联合投资合作,双方贸易往来逐步从原材料发展模式向投资高新技术产品研发等创新型贸易模式过渡,双方经贸领域合作逐步优化。经贸合作的“提质增量”使得两地区外贸结构日渐向优,双边外贸额较快增长,也加速了两地区产业结构的调整升级,提高了“两河流域”各省(州)市的对外开放水平和经济发展水平。

(三) 人文交流

中俄“两河流域”地理上相距甚远,在“两河流域”区域合作机制启动前,两地区人文领域的交流合作相对较少。但自2013年实施区域合作以来,双方在文化、教育领域展开了深入、频繁的交流合作。

第一,中俄“长江—伏尔加河”青年论坛定期轮流举行。作为中俄“两河流域”区域合作机制的重要配套活动,“长江—伏尔加河”青年论坛自2014年6月首次在俄罗斯萨马拉州举办以来,已连续举办6届(见表3)。得益于“长江—伏尔加河”青年论坛,中俄这两个地区青年体验了不同的文化特色与传统,并就不同的活动主题进行深入交流。定期举行的“长江—伏尔加河”青年论坛不仅增进了两地区青年之间的友谊,同时也扩大了两地区的文化互信,为两地区开展其他领域的交流合作打下了坚实的基础。如今,“长江—伏尔加河”青年论坛已成为促进两地区民间交往的有效工具之一^①。青年是国家和民族的未来,青年间的友好交流对于地区乃至国家合作具有战略意义。毫无疑问,“长江—伏尔加河”青年论坛将对两个地区合作起到持续推动作用,可谓功在当代,利在千秋。

表3 2014~2019年“长江—伏尔加河”青年论坛

届次	活动时间	地点	主题	论坛主要内容
第一届	2014年6月 23~31日	俄罗斯萨 马拉州	“iВолга”	中俄青年代表围绕语言教育、经贸发展、科技创新及文化体育等主题展开深入交流互动
第二届	2015年7月28日~ 8月8日	中国四川 成都市	两河情· 青春派	中俄青年代表共同参观四川重点实验室、博物馆;体验四川特色“变脸”文化及学习烹饪川菜、学习中医推拿等

^① От Волги до Янцзы: чем готово делиться Поволжье с Китаем. <https://finance.rambler.ru/economics/37147931-ot-volgi-do-yantszy-chem-gotovo-delitsya-povolzhe-s-kitaem/>

(续表 3)

届次	活动时间	地点	主题	论坛主要内容
第三届	2016 年 6 月 15 ~ 25 日	俄罗斯萨 马拉州	“iВолга - 2016”	中俄青年代表一起参观萨 马拉当地名胜古迹,体验俄 罗斯民族特色文化,并分主 题进行深入互动交流
第四届	2017 年 6 月 6 ~ 17 日	中国安徽 合肥市	两河情· 徽风韵	举行“国际交流,青年使命” 中俄青年圆桌会议;青年代 表团赴黄山进一步体验博 大精深的徽州文化 ^①
第五届	2018 年 7 月 23 日 ~ 8 月 3 日	俄罗斯萨 马拉市	“iВолга - 2018”	围绕文化语言、企业经营、 科学创新、旅游文化和艺 术、大众传播和媒体 5 个主 题,开展系列交流活动
第六届	2019 年 7 月 15 ~ 26 日	中国湖南 长沙市	青春湘遇· 逐梦两河	中俄青年分为 5 个小组,全 方位体验中国和湖南的历 史文化、民俗风情、科技创 新、工业发展和红色基因 ^②

资料来源:同表 1。

第二,“两河流域”地方政府间文化部门互动频繁,各类文化展出不断。“两河流域”人文领域合作离不开地方文化部门的有力推动。以安徽省为例,2014 年和 2016 年,安徽省文化代表团两度受邀赴楚瓦什共和国。其间代表团在楚瓦什共和国多地进行了演出,举行黄山山水画、风光摄影、文房四宝、茶艺表演等交流活动,让俄罗斯友人更好地了解安徽。此外,安徽省文化厅还与下诺夫哥罗德州文化部、国立艺术音乐厅以及高尔基话剧院等就双方交流演出达成意向^③。为促进长江中上游地区人民对俄罗斯文化的了解,伏尔加河沿岸联邦区相关文化团体也对中国进行友好访问和艺术展演。例如,在安徽省和楚瓦什共和国文化部门的促成下,为期 13 天的“中国安徽与俄罗斯楚瓦什民俗文化图片展”于 2019 年 11 月 26 日在安徽省图书馆开展。再如,

① Открылся 4 - й китайско - российский молодежный форум "Янцзы - Волга". <http://russian.cri.cn/3051/2017/06/08/1s606943.htm>

② Открылся 6 - й китайско - российский молодежный форум в формате "Янцзы - Волга". <http://russian.cri.cn/doubleNews/321/20190718/318250.html>

③ 《安徽与俄两河流域协调机制初步形成》, <http://www.ah.gov.cn/UserData/DocHtml/1/2018/2/27/4590024679396.html>

近年来在马里埃尔共和国文化部门的推动下,马里埃尔国家歌舞剧院加大了对中国的交流演出力度,该剧院曾受邀参加“2018 城市当代艺术季”活动,活动期间在四川歌舞大剧院成功上演俄罗斯经典芭蕾舞剧目《波莱罗》和《卡门》,让四川民众感受到了俄罗斯芭蕾舞剧的独特魅力^①。“国之交在于民相亲,民相亲在于心相通”,这些文化友好交流的良性互动促进了两个地区人民之间的互相了解,增强了双方对彼此文化的认同感,为“两河流域”合作行稳致远夯实了社会根基,提供了有力支撑和民意保障。

第三,“两河流域”教育合作继续保持良好发展势头。教育具有文化传递的功能,近年来,“两河流域”以教育合作作为双方人文领域合作的突破口,不断创新双方教育合作交流方式。“长江—伏尔加河”高校联盟便是两地区加强教育合作的典型范例。2017年10月27日,“长江—伏尔加河”高校联盟在四川省成都市正式成立^②。四川大学和下诺夫哥罗德国立技术大学分别为中俄两国牵头大学。截至2019年,该联盟吸收了中国长江中上游六省市的32所高校和伏尔加河沿岸联邦区14个联邦主体的50所高校。“长江—伏尔加河”高校联盟以“相互尊重、平等互利、合作共赢”为原则,通过搭建中国与俄罗斯高校间合作平台,建立两地区高校间合作关系,实行资源共享,充分调动两地成员高校参与联盟活动与区域合作的积极性和主动性,不断深化中国与俄罗斯的教育交流与合作,推动中俄双方在学术研究及教育、科技等方面加强合作交流^③。

此外,双方高校间积极开展校际交流、科研合作、教师交流、互派交换生等活动,不断探索新的教育合作模式与机制。以江西省为例,江西的12所高校已经与彼尔姆边疆区高校签署合作与交流协议。其中南昌大学与俄方17所高校签署了校际合作协议,合作项目包括与彼尔姆国立大学共建俄语中心和汉语中心^④。近年来,中俄“两河流域”在合作过程中逐步形成了教育全方位开放的格局,双方高校互学互鉴,不断借鉴对方先进办学经验,探索出以高

① “Волга – Янцзы”: Культурный обмен между Марий Эл и КНР набирает обороты. <https://www.marpravda.ru/news/religiya/volga - yantszy - kulturnyy - obmen - mezhdru - mariy - el - i - knr - nabiraet - oboroty/>

② 《中俄“长江—伏尔加河”流域高校联盟在成都启动》, <http://sc.people.com.cn/n2/2017/1028/c345509 - 30865654.html>

③ “长江—伏尔加河”高校联盟网站, <http://uayangtze - volga.org/pages/jianjie.html>

④ Пермские вузы вызвали интересы у китайских студентов. <https://minobr.permkrai.ru/about/news/19434/>

校联盟为平台、以校际合作为主要方式的新的教育合作模式与机制。这两个地区在教育领域的紧密合作不仅提高了双方高校的教学水平,为两个地区未来长远合作持续提供智力支持,同时也将进一步提升“两河流域”的区域合作总体水平注入新的动力。

(四) 旅游合作

旅游合作是“两河流域”合作的重要组成部分,自实施“两河流域”区域合作机制以来,两个地区在开发特色旅游线路和旅游模式、景区打造、旅游推介等方面不断加强合作。在多项有力措施的保障下,中俄“两河流域”在旅游领域的合作渐入佳境。

第一,多举措助力“两河流域”旅游合作再登新台阶。借助各项有力措施,长江中上游地区和伏尔加河沿岸联邦区不断深入推进两个地区的旅游务实合作。一方面,得益于中俄两国2000年签署的团体旅游互免签证协议,两个地区的游客入境手续得到极大简化;另一方面,两地区地方政府为游客积极创造更加便利的出行条件。目前,长江中上游六省市均已开通(定期)直飞俄罗斯航线(见表4)。此外,“两河流域”各地方旅游部门之间建立了沟通协调机制,在保障游客境外权益和旅游保险等方面加强沟通合作,最大程度提升互访游客的旅游体验,进一步增强两个地区旅游目的地对游客的吸引力。近年来,在各项有力措施的保障下,“两河流域”依托友好省州(城市)关系扩大双方旅游合作地域。随着两地区旅游合作的加深,双方旅游合作呈现“由点及面”趋势,两地区游客互访目的地分布更均衡,游客互访数量逐渐增加。长江中上游地区与伏尔加河沿岸联邦区不断深化的旅游合作正助推两地区繁荣共赢。

表4 长江中上游六省市直飞俄罗斯航线表

省(市)	航线	航班号	开通时间
湖北省	武汉⇌莫斯科	CZ355/356	2014年7月30日
四川省	成都⇌莫斯科	3U609/610	2015年5月2日
	成都⇌圣彼得堡	3U8099/8100	2018年1月26日
	成都⇌伊尔库茨克	8L9745/9746	2018年6月28日
江西省	南昌⇌莫斯科	149185/49186	2016年6月28日
湖南省	长沙⇌莫斯科	149537/49538	2017年4月6日
重庆市	重庆⇌莫斯科	GS7941/7942	2017年6月7日
安徽省	合肥⇌莫斯科(经停新西伯利亚)	U6753/754	2018年12月7日
	合肥⇌莫斯科	RL601/602	2019年6月20日

资料来源:同表1。

第二,新型旅游模式亮点突出。近年来,随着“两河流域”区域合作机制的日趋成熟,中国长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区旅游合作也逐步深化,且形式更加多样、富有特色,相继开发具有地方特色的旅游线路,大力发展生态旅游、休闲旅游、文化旅游等新型旅游模式,如2015年5月在四川省举行的鞑靼斯坦共和国旅游推介会上,四川省旅游局便与鞑靼斯坦共和国旅游委员会签署了旅游合作协议,双方就合作开发旅游资源、开拓特色旅游线路、互办旅游推介会以及保障游客安全等方面达成一致^①。此外,安徽省利用其独特的旅游资源,发展休闲旅游、生态旅游等,与伏尔加河沿岸联邦区各主体在旅游领域进行深入交流合作,如2018年4月26日,在安徽潜山市著名的天柱山风景区成功举办了首届中俄·天柱山文化旅游交流活动,该活动以健身、休闲、养生、度假为主题^②。近年来,每年都有约两万名俄罗斯游客到天柱山脚下的“俄罗斯村”旅游观光,一边习练气功,一边欣赏天柱山美景,体验安徽特色的休闲旅游、养生旅游。而湖南省则利用其得天独厚的红色旅游资源,近年来与俄罗斯乌里扬诺夫斯克州合作开发红色旅游路线。中俄“两河流域”合作开发适应当今社会需求的生态、文化及休闲旅游新模式,既提高了区域旅游的品牌影响力,保障了两个地区的旅游可持续发展,同时也加深了双方人民对彼此历史文化的深入了解,有利于消除彼此之间的文化差异。

二 “两河流域”区域合作面临的机遇及挑战

当前,中俄关系处于历史最好时期,“两河流域”区域合作具备不少有利条件,面临诸多机遇。但同时,双方合作过程中也暴露一些问题,面临不小的挑战。

(一)“两河流域”区域合作面临的机遇

“两河流域”区域的合作面临许多难得的机遇,把握并充分利用好这些机遇,两个地区的合作才能行稳致远,不断迈进新高度。

第一,“两河流域”区域合作具有政策保障。为更好促进中俄两国在欧亚

^① 《俄罗斯联邦鞑靼斯坦共和国与四川省签署旅游合作协议》, https://cnews.chinadaily.com.cn/2015-05/22/content_20790020.htm

^② 《首届中俄天柱山文化旅游交流活动举行》, <http://ah.people.com.cn/n2/2018/0427/c358341-31514618.html>

地区经贸领域的合作,2015年5月8日,习近平主席与普京总统在莫斯科签署了“丝绸之路经济带”建设与欧亚经济联盟对接合作的联合声明^①。中俄双方在声明中强调,将把上海合作组织作为实施“一带一盟”对接的有效平台,双方将在改善双边贸易结构、扩大共同贸易投资规模、建立健全贸易便利化机制、完善物流和基础设施互联互通、货币互换以及金融方面加强合作,推进中俄务实合作,加强区域经济一体化进程^②。

加强“两河流域”区域合作是实现“一带一盟”有效对接的务实举措,“一带一盟”对接为中俄地区合作提供了有利时机和高效平台,借助这个平台,长江中上游地区和伏尔加河沿岸联邦区可以在更大的空间内寻找双方利益交汇点,加深两个地区务实合作,拓展双方合作领域,改善双边贸易结构。

除此之外,俄罗斯近年来外交战略的转变也为两地区实施合作提供了有利契机。随着俄罗斯与西方关系持续紧张,加之美国高调重返亚太,俄社会对俄罗斯将战略重心转向亚洲的呼声越来越高^③。由此,俄罗斯逐渐从“大欧洲”战略向“大欧亚”战略转变,即“转向亚洲”政策^④。这也为两地区的深入合作提供了更多可能。

第二,美国在经济上对中俄同时施压为中俄加强区域合作提供外部动力。2013年11月乌克兰危机爆发后,俄罗斯与西方关系不断恶化。2014年的“克里米亚事件”更使双方关系陷入低谷,也引发了美欧对俄罗斯的持续经济制裁。长期的经济制裁使得高度依赖石油和天然气出口的俄罗斯经济严重受挫,进出口贸易受到明显冲击。而中国是拥有巨大进出口潜力的国家,加强与中国的合作不仅能够刺激俄国内经济的发展,还可以满足其国内市场对西方进口产品的替代性需求^⑤,同时也是俄罗斯应对美欧经济制裁的重要

① 《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》, http://www.chinadaily.com.cn/interface/toutiao/1138561/2015-5-9/cd_20664450.html

② 《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明(全文)》, http://www.xinhuanet.com/world/2015-05/09/c_127780866.htm

③ 王树春、万青松:《试析俄“转向亚洲”战略》,《现代国际关系》2012年第10期。

④ 王树春、万青松:《俄罗斯外交真的会走向东方吗?》,《广东外语外贸大学学报》2013年第5期。

⑤ С. В. Подольский, В. С. Стукова, Н. В. Куцкий. Проблемы и перспективы развития российско-китайского экономического сотрудничества. 2016. С. 42-43.

举措。与此同时,随着中国的不断崛起、经济的迅猛发展,以美国为首的西方国家在经济上不断向中国施压,企图遏制中国的发展势头,阻碍中国的崛起。经济上具体表现为中美贸易摩擦不断升级,2019年双方贸易摩擦更是达到近年来顶点。2019年,美国数次对自华进口商品加征关税,先后对约3 000亿美元和约5 500亿美元中国输美商品加征关税^①。大规模的加征关税必然会对中国的商品出口造成一定冲击,故中国除了采取对美进口商品加征关税等反制措施外,还需要继续开发俄罗斯市场,抵消美国加征关税带来的冲击。因此,在当前均面临来自美国经济压力的形势下,中俄选择了“抱团取暖”,不断加强双方区域合作。尤其是加强非毗邻的长江中上游和伏尔加河沿岸联邦区之间的合作,深入发掘双方市场潜力,共同应对美国施加的经济压力。

第三,中俄领导人的强力引领,为“两河流域”区域合作提供政治保障。近年来,中俄领导人高度重视两国区域发展,不断发挥高层引领作用,为两国区域合作进行顶层设计,推动中俄由局部到整体,由点及线到面的全方位合作。例如,2012年4月30日,时任国务院副总理李克强出访俄罗斯并出席喀山与伏尔加河沿岸联邦区和中国有关省市的地方领导人座谈会,会上李克强高度评价了伏尔加河沿岸联邦区的发展潜力,并就进一步加强中俄地方合作提出建议,即从国家层面加大对地方合作的推动、突出合作重点、完善合作机制^②。又如2019年6月5日,习近平主席和普京总统决定将两国关系提升为新时代中俄全面战略协作伙伴关系。两国关系的提质升级将加强“两河流域”各部门间对话交流,提高“两河流域”区域合作机制效率,也必将进一步提升中国长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区的合作水平。再如2019年9月16~18日,中国国务院总理李克强对俄罗斯进行正式访问并出席中俄总理第二十四次定期会晤,会晤达成的重要成果之一,便是确认到2024年中俄双边贸易额达到2 000亿美元的目标^③。这为中俄双方明确了未

^① 《国务院关税税则委员会发布公告决定对原产于美国的约750亿美元进口商品加征关税》, http://www.xinhuanet.com/fortune/2019-08/23/c_1124914346.htm;《美国社会各界强烈反对提高中国输美商品加征关税税率》, http://www.xinhuanet.com/asia/2019-08/25/c_1124918291.htm

^② 《李克强与俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区地方领导人座谈》, http://www.gov.cn/ldhd/2012-04/30/content_2127085.htm

^③ 《俄专家高度评价俄中关系:拓展新时代下的务实合作使两国受益》, http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/21/content_5432047.htm

来合作目标,指明了未来合作方向^①。概言之,近年来,中俄两国领导人会晤频繁、互访密集,双方在加强中俄区域合作等问题上达成高度共识、作出诸多顶层设计。当前长江中上游六省市与伏尔加河沿岸联邦区的合作处在两国领导人的强力推动、顶层设计以及新时代中俄关系升级的重大历史机遇期。抓住并利用当前形势下的机遇,两个地区的未来合作大有可为。

(二)“两河流域”区域合作存在的问题

近年来,在中俄双方的共同努力下,“两河流域”区域合作已经取得长足进展,两个地区稳步推进双方务实合作,双方各领域合作均取得较为丰硕的成果,但同时也面临一些挑战,存在一些不容忽视的问题。如何应对这些合作过程中面临的挑战,已成为摆在两个地区地方领导人面前亟待解决的问题。

第一,“两河流域”经贸合作面临较大挑战。相比两个地区合作机制化的高成效、高水平,双方在经贸领域的合作则不容乐观。首先是双方经贸合作项目的落实情况不令人满意,尽管两地区近年来在“两河流域”地方领导人座谈会及地方合作理事会框架内签署了不少经贸合作项目,但大多数项目仅停留在协议上,最后得以落实的项目占比甚至不足一成^②。其次,“两河流域”贸易结构仍有待优化。尽管两地区已经加强在高新技术研发、联合投资设厂、电子商务等方面的合作,意图改善双方贸易结构。但从目前来看,双方贸易往来仍以传统能源、原材料及普通工业制品为主,结构较为单一,且双方贸易额与中俄双边经贸的整体水平差距明显。以2018年为例,虽然长江中上游六省市对俄贸易额已达近50亿美元,但占当年中俄双边贸易总额的比重还不及5%,占比明显较低^③。再次,“两河流域”内部之间缺乏对外贸易沟通协调机制。长江中上游六省市工业基础较好,但多以汽车及电子设备制造为主,工业趋同度较高,在对俄出口时就容易造成企业之间的恶性竞争,也易造成两个地区合作项目的重复上马,形成不利于两个地区在经贸领域良性合作的局面^④。有效的协调机制不仅能增强两地区企业间良性竞争、提高双方企

^① 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》, http://www.xinhuanet.com/mrdx/2019-06/06/c_138121037.htm

^② 刘军:《中俄“长江—伏尔加河”地区合作中的投资困境研究》,《俄罗斯东欧中亚研究》2019年第2期。

^③ 《2018年中俄贸易额达到创纪录的1070.6亿美元》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/e/201901/20190102826532.shtml>

^④ 同^②。

业竞争力,而且对“两河流域”深化经贸合作也具有重要意义。最后,全球性的自然灾害及公共卫生危机等重大突发事件也给“两河流域”区域合作带来不确定性因素。典型的例证便是2020年1月暴发的新冠肺炎疫情迫使中俄临时关闭两国边境口岸。两国间口岸关闭直接造成短期内国际物流迟滞、货物通关成本增加、商务往来和商业洽谈受阻等,企业履约和获取订单难度增大^①。在突发新冠肺炎疫情影响下,长江中上游六省市和伏尔加河沿岸联邦区之间的贸易往来受到较大负面冲击。未来,两个地区间应建立应急处置长效机制,加强彼此间协调以高效应对类似突发事件,为“两河流域”经贸合作平稳运行保驾护航。

第二,“两河流域”区域合作受限于非毗邻区合作运行的现实条件。作为中俄区域合作的新模式,“两河流域”非毗邻区合作面临不少复杂局面。首先,伏尔加河沿岸联邦区位于俄罗斯欧洲部分,而长江中上游六省市地处中国的中部和西南部,两个地区地理位置相距遥远,势必会增加两个地区贸易往来的物流成本,降低两地区经贸合作的积极性^②。同时,受限于两个地区之间遥远的距离,历史上两个地区的交流合作较少,缺乏区域合作的传统。其次,俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区各主体之间道路基础设施等条件不容乐观。受近年来俄罗斯经济发展缓慢的影响,各联邦主体缺乏足够资金更新和维护其道路设施,致使各自境内道路情况持续恶化且长时间得不到改善。而资金不足同样导致联邦区内各州之间无力投资兴建高速公路,严重影响各州之间物流体系的流畅度,同时也给中国货物的进入造成了不小的阻碍。再次,由于中国和俄罗斯体制不同,两国在诸如海关有效监管及执行标准一致化等方面仍存在较大差异^③,这为“两河流域”区域合作的监管带来难度。最后,“两河流域”区域合作的相关法律机制并不完善,也缺乏相对权威的仲裁制度和仲裁机构,导致两地区在产生贸易纠纷时不能及时、有效解决,极易打击两地区贸易主体加强经贸合作的积极性^④。

第三,“两河流域”投资合作面临困境。“两河流域”区域合作机制实施

^① 《多国关闭边境口岸对中国外贸有何影响? 商务部回应》, <https://cnews.chinadaily.com.cn/a/202004/09/WS5e8ee87fa310c00b73c75e50.html>

^② Ван Нана. Укрепление экономического сотрудничества регионов России и Китая при условии взаимодополняемости ресурсов несмежных районов. <http://brj-bguer.ru>

^③ 沈影:《“一带一盟”背景下中俄“长江—伏尔加河”合作的战略分析》,《国际贸易》2018年第12期。

^④ 万青松:《中国广东省与俄罗斯合作关系》,《俄罗斯中亚东欧市场》2013年第2期。

以来,尽管两地区逐渐加大相互投资合作力度,但双方投资额较小且增长缓慢。主要原因是俄方投资环境较为复杂,中方对俄投资持较为谨慎的态度。首先,俄方投资环境复杂表现为俄罗斯的民族认同感较强。例如,鞑靼斯坦共和国存在较为明显的排外性,贸易保护政策在部分联邦主体中也有较为明显的存在,因此,中方投资者进入其市场难度较大^①。其次,“中国威胁论”在俄罗斯社会中仍有一定市场。在中俄(苏)交往史中,有关“中国威胁论”的陈词滥调在俄罗斯社会中不时泛起。进入21世纪,虽然类似的声音在俄罗斯已明显减弱,但近年来随着中俄地区合作的不断深入,部分俄罗斯民众对中国资本的进入心怀不安^②。两国合作过程中出现的中俄经济总量的差距进一步加大,对中国依赖特别是经济依赖加深,对中国出口的原料化倾向愈加明显等问题令部分俄罗斯民众对与中国的经济合作产生担忧,担心随着两国合作的深入俄罗斯有沦为“经济附庸”的可能^③。因此,对中国在俄罗斯的投资活动持反对态度,甚至作出阻挠投资项目实施的行为。再次,部分俄罗斯民众担心中方的投资会破坏当地的生态环境^④,对与中国的投资合作存在抵触和不满情绪,如2019年3月中国企业在贝加尔湖建设瓶装水厂项目被叫停以及中国君和环保股份有限公司(四川)在锡拜投资建设的水泥厂项目引发当地居民请愿抗议等。最后,中方投资者对俄罗斯的执法行为存有较大疑虑,他们担心俄罗斯政府机构的效力正在下降,监督机构不能充分履行其职责^⑤。这些因素使得中方投资者担心其在俄投资合法权益无法得到有效保障。同时,俄罗斯联邦和地方政府之间缺乏明确的分权,在联邦和地方之间存在法律冲突的情况,加上俄罗斯市场准入的高行政壁垒,这些都阻碍了中方投资者的步伐。此外,还有一些影响中国对俄投资的其他因素同样值得重视(见表5)。要使“两河流域”区域合作更富成效,上述存在的问题亟待解决。中俄双方需共同努力,寻求解决的方法,务实推进两个地区各领域合作。

① 刘军:《中俄“长江—伏尔加河”地区合作中的投资困境研究》,《俄罗斯东欧中亚研究》2019年第2期。

② 沈莉华、李淑华、于小琴、王琦:《俄罗斯媒体和民众对华态度分析》,《俄罗斯学刊》2019年第1期。

③ 同②。

④ Китайская экспансия в Поволжье. <https://regnum.ru/news/economy/2636116.html>

⑤ Области и направления российско - китайских экономических отношений // Центр Сулакшина (Центр научной политической мысли и идеологии). <http://rusrand.ru/analytics/osnovnye-oblasti-i-napravleniya-rossiysko-kitayskih-ekonomicheskikh-otnosheniy>

表 5 影响中国在俄罗斯投资的主要障碍

影响因素	占受访者比重(%)
宏观经济形势不稳定	57
相关部门执法问题	43
居民购买力下降	29
贪污腐败	14
受西方制裁,与其关系复杂化	14
财产、商标注册程序复杂	14

资料来源:57% китайских компаний планируют увеличить инвестиции в Россию// Invest Rating. <http://www.invest-rating.ru/russia-china/?id=5056>.

三 “两河流域”区域合作的对策和建议

“两河流域”区域合作机制是中俄地方合作的新模式,也是两国非毗邻区合作的新尝试。作为中俄全方位战略协作的重要组成部分,该合作机制的成立不仅进一步发展和完善了中俄地方合作的内涵、为深入发展双边关系创造了新的增长点,而且对中俄拓宽合作范围、形成由边境地区到内陆地区“由点到线、由线及面”的纵深合作模式以及深化中俄全面战略协作伙伴关系意义重大。同时,两个地区工业基础较好,加强合作对加快双方产业结构调整与升级,提升两地区对外开放水平具有重要意义。未来,“两河流域”加强合作是互利共赢的,具有广阔前景。为使两地区合作行稳致远,双方应继续加强沟通交流深入推进各领域务实合作,将两地区合作推向一个崭新的高度。

(一)“两河流域”应注重优化双边贸易结构

长江中上游六省市和伏尔加河沿岸联邦区各主体应共同努力,改变两地区之间以原料和加工制造业等传统贸易合作为主的局面,积极寻求优化双边贸易结构的途径。

首先,中俄双方可以在联手推进“两河流域”制造业优化升级、提高第二产业产品附加值等方面加强合作,提升双方制造业在全球价值链中地位^①。“两河流域”拥有良好的工业基础,工业发展水平较高,两个地区在该领域的合作大有可为。其次,两地区还应注重加强高技术含量、高附加值产品的研发与进出口合作。双方可以在“两河流域”地方合作理事会机制下成立联合研发中心,整合两地

^① 李杨、贾瑞哲:《以“一带一路”对接促中俄经贸有效合作》,《东北亚论坛》2017年第4期。

区优质的创新资源。例如,安徽、湖北等省份可以利用芜湖机器人产业园和武汉光谷等优质资源,强化与俄方在机器人、电子和信息技术研发领域的合作,提升高新技术产品在两地区进出口贸易中的比重。再次,增加服务贸易在双边贸易中的比重对两地区优化双边贸易结构同样重要。“两河流域”拥有丰富的旅游资源,双方应加强在该领域的深入合作,共同开发优质旅游资源,打造精品旅游项目,吸引两地区游客互访,提升两地区的服务贸易合作水平。最后,充分发挥长江中上游六省市的资金优势和伏尔加河沿岸联邦区的技术优势,实现这两个地区资金和技术的优势互补^①,深入发掘贸易潜力,使两地区经贸结构更加合理、更趋优化。

(二) 伏尔加河沿岸联邦区应注重改善投资环境

为了更好地吸引中方投资者,俄各联邦区应积极创造良好的投资环境。首先,需要增强其投资透明度,完善投资市场准入机制、简化行政审批手续,让中资企业能够轻装上阵,真正做到为中资企业的进入减少阻碍。同时,联邦区各地方当局有关部门应强化其市场执法力度,做到公平、公正执法,市场监督机构要切实发挥其监督职能,打消中方投资者的顾虑。其次,俄联邦和联邦区地方当局应做到职权明确,使中方投资者能够得到明确的法律保障。再次,联邦区应努力推出优惠政策,如在联邦和地区立法框架内为外国投资者提供税收优惠、补偿贷款利率等,增强对中方投资者的市场吸引力。最后,联邦区各主体应加强设施联通,加紧建设区域内高效便捷的物流体系,提高境内物流和基础设施的现代化水平^②,提高联邦区内的物流运转效率。同时,应与中方共同努力,完善两个地区间以公路、铁路联运和空运构成的立体物流运输体系。2020年暴发新冠肺炎疫情,中俄边境口岸被迫临时关闭,陆路物流受到极大冲击。未来两个地区应更加注重完善空运物流体系,提高两地区之间的应急物流保障能力,为加强两个地区的经贸及各领域交流合作提供更为便捷的交通条件。

(三) 进一步完善“两河流域”区域合作机制建设

中俄双方需建立健全“两河流域”区域合作机制,完善“政府搭台、企业唱戏、高校联盟、民间参与”的综合发展模式^③,充分发挥多元参与主体在“两

① 万青松:《中国广东省与俄罗斯合作》,《俄罗斯东欧中亚市场》2013年第2期。

② Левченко Татьяна Александровна, Богатырев Владимир Дмитриевич. Российско - китайское инвестиционное сотрудничество: современное состояние и направления активизации. Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 4 (25) С. 185.

③ 沈影:《“一带一路”背景下中俄“长江—伏尔加河”合作的战略分析》,《国际贸易》2018年第12期。

河流域”区域合作中的重要作用。首先,“两河流域”应进一步加强地方领导人会晤机制。在该机制下,“两河流域”地方政府间应加强沟通协调,增强双方政治互信,为今后更好地合作提供有力保障。其次,针对“两河流域”签署的合作协议落实困难的问题,地方政府应发挥引领作用,积极引导“两河流域”各参与主体在法律框架内签订涉及各领域的区域合作协议,并切实监督项目落实情况,确保双方合作项目能够开花结果。再次,“两河流域”企业合作应做好前期调研,加强风险管控。鉴于中俄企业在合作过程中出现过因前期考察不足造成项目失败的情况,两地区企业在合作前应认真考察项目情况,多方评估项目风险。尤其应特别注意分析俄方当地民众和地方政府对合作项目的支持程度,避免再次陷入因当地民众反对而使合作项目下马的窘境,最大程度降低合作风险,保障自身合法权益。最后,加强两地区高校和民间的交流合作力度对完善多层次合作机制同样至关重要。民心相通是促进两个地区深入合作的关键,为此,高校和民间友好团体要积极发挥其民间外交优势,加强两个地区间人文交流与合作,继续加强“长江—伏尔加河”青年论坛等合作方式,积极开展两地区文化展、艺术展和旅游观光等多种方式的文化交流活动,进一步加深“两河流域”民众的相互了解。

(四)“两河流域”应重视总领事馆的设立

领事馆主要负责管理所驻区域内本国侨民及其他领事事务,其重要职责是促进两国关系和民间往来以及处理领事工作。例如,维护本国公民和法人在所驻国的合法权益,向所驻区域本国公民颁发或延期护照、向外国公民颁发签证以及从事相关文化、经贸推介交流活动等。因此,借助领事馆进行招商引资、商贸推介,更好促成区域间经贸交往,还可以借助领事馆这个特殊平台举办丰富多样的文化交流活动,加强民间文化交流,也可以借领事馆促成“两河流域”地方领导人之间的积极互访,充分发挥领事馆在地区间交流合作中的重要桥梁作用。领事馆在地区间经贸、人文交流和高层互访等领域的合作中具有重要的推动作用。中国于2018年在伏尔加河沿岸联邦区的喀山设立总领事馆,但目前俄罗斯并未在长江中上游六省市设立总领事馆^①。相比中国国内其他地区,俄罗斯在长江中上游地区总领事馆的设立上明显缺失^②。由于地理位置的原

^① <http://www.russia.org.cn/cn/152-2/1011-2/>; <http://ru.china-embassy.org/chn/sgxx/zegzlgwzlj/>

^② 目前,俄罗斯在东北、长三角、大珠三角地区均设立了总领事馆。东北地区为俄联邦驻沈阳、哈尔滨总领事馆,长三角地区为俄联邦驻上海总领事馆,大珠三角地区为俄罗斯驻广州、香港总领事馆。

因,临近的俄联邦驻广州和上海总领事馆无法更好地对长江中上游六省市起整体辐射带动作用。因此,在长江中上游六省市设立俄罗斯总领事馆有其必要性和紧迫性。这就要求中俄双方,尤其是俄方必须尽快落实2015年9月签署的关于两国互设总领事馆的政府间协议,加快推进俄联邦驻武汉总领事馆的设立。鉴于俄方在设立驻武汉总领事馆事宜上存在财政困难,中方可在领事馆用地等问题上给予相应优惠政策。中俄双方还应就领事馆的建设进程保持密切沟通,争取俄驻武汉总领事馆早日正式开馆,为“两河流域”区域合作架起一座直接沟通的桥梁。

(五) 注重培养复合型、应用型对外合作人才

“两河流域”在合作过程中之所以存在一些困难,其中一个重要原因便是缺乏对外合作复合型人才。目前,两个地区高校均开设汉语和俄语专业,自然不乏熟练掌握对方语言的人才,但既掌握汉语和俄语,又具备法律、经济和国际贸易等专业知识的人才则相对匮乏。长江中上游六省市及伏尔加河沿岸联邦区各主体应更加重视培养服务于“两河流域”区域合作的专业型、复合型人才。两地区可以借助“长江—伏尔加河”高校联盟优质平台,采取跨区域和区域内校际合作等方式。例如,中方成员中的中国科学技术大学和武汉大学、中南大学、四川外国语大学等高校可以发挥各自办学特点,整合各自高校语言、法律、国际贸易等专业优势以及高校优质科研平台的相关资源。再结合“两河流域”各领域合作的实际需要,与俄方高校采取特定专业联合办学及互派留学生交换培养等合作模式,联合培养既掌握汉语和俄语,又具备法律和国际贸易等专业知识的复合型人才。还可以采取“校企合作”的方式,根据市场导向和企业的实际需求,与企业签订校企联合培养协议,实行“精细化”培养模式。在重视教授学生理论知识的同时,重点培养学生的实践技能,有针对性地为“两河流域”外贸导向型企业培养所需人才。此外,还可以通过孔子学院举办的“汉语桥”中文比赛发掘伏尔加河沿岸联邦区的优秀语言人才。国家留学基金委及中俄政府间奖学金等项目也应向培养两地区合作急需的复合型人才倾斜,给予相关政策支持。总之,为了两地区今后在各领域,特别是在经贸领域的合作过程中减少诸多不必要的麻烦,中俄两地区应重视对这类复合型、应用型人才的培养,为展开高效的经贸合作提供人才支撑。

(责任编辑:李丹琳)